

El derecho de asilo de personas vulnerables: En especial personas que hayan padecido torturas, violaciones u otras formas graves de violencia psicológica o física o sexual y víctimas de trata de seres humanos

TRABAJO FINAL DE GRADO.

CURSO 2018-2019

ALUMNO: Sergio Eixea Safont

TUTOR: Juan Carlos Morilla Cantarero

INDICE:

1	Introducción.....	3
1.1	El derecho de asilo	4
2	<i>Precedentes jurídicos del derecho de asilo.....</i>	5
3	<i>Derecho de asilo en España</i>	8
4	<i>Procedimiento de asilo en España y el apoyo posterior.....</i>	12
5	<i>Hechos que revisten una especial gravedad.....</i>	14
5.1	Tortura.....	14
5.2	Violaciones.....	16
5.3	Trata de seres humanos.....	16
6	<i>Colectivos susceptibles de sufrir vulneraciones graves de sus derechos.....</i>	20
6.1	La mujer refugiada.....	20
6.1.1	Respuesta de las organizaciones e instituciones que trabajan por el derecho de asilo en mujeres.....	22
6.2	Asilo por motivos de orientación sexual e identidad de género	23
6.2.1	Medidas específicas para los solicitantes de protección internacional por motivos de orientación sexual e identidad de género	24
7	<i>Sucesos significativos recientes: la crisis Siria y las caravanas de refugiados en Latinoamérica.....</i>	27
7.1	La crisis de Siria.....	27
7.2	Las caravanas de refugiados en Centroamérica.....	30
7.2.1	Las ayudas proporcionas por organismos de ayuda al refugiado.....	31
8	<i>Organizaciones e instituciones que luchan por los refugiados: Open Arms... </i>	33
9	<i>Situación actual del refugiado</i>	34
10	<i>Asilo en Castellón de la Plana, procedimiento para solicitar el asilo</i>	37
10.1	Estado actual del asilo en Castellón de la Plana y propuestas de mejora.....	38
	CONCLUSIONES.....	40
	BIBLIOGRAFÍA.....	43
	ANEXO I: FORMULARIO DE SOLICITUD DE ASILO EN ESPAÑA	45
	ANEXO II: TARJETA ROJA Y RESGUARDO DE PRESENTACIÓN DE SOLICITUD DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL.....	59

Extended Summary:

In the present work I'm going to talk about the right of asylum, especially in vulnerable people and susceptible to suffer more serious acts, including torture, rape or human trafficking for sexual exploitation.

I will discuss the origin of the asylum figure, the historical context surrounding its birth, and also how the right of asylum is a fully recognized international right. I will comment on some relevant concepts, as for example internally displaced persons, who are those who seek security within their own country, the concept of statelessness, referred to those people without nationality, or the concept of returnee, which refers to people who have returned home after having been forced to leave.

There will also be a special mention to the principle of non-refoulement, included in article 33.1 of the Geneva Convention of 1951 on the Statute of Refugees.

Later I will talk about the different normative precedents that have marked and influenced in an important way the right of asylum. Among these is the Geneva Convention of 1951 created after the Second World War to respond to the consequences derived from it. Also the New York Protocol of 1967 that served to suppress the temporal and geographic restriction of the 1951 Geneva Convention. Other important precedents are the Dublin Convention of 1990 that was created with the objective of determining which member state of the European Union is responsible for each asylum application made in European territory, the Amsterdam Treaty of 1997 or the Tampere Conclusions of 1999 that managed to generate a large number of community standards that must be implemented in the Member States, and which is the first step of the "First Phase of the Common European Asylum System".

Finally, it is important to mention the Hague Program of 2004, which sets out ten priorities for the next five years, among which are the creation of a common asylum space or the fight against organized violence.

Next, I will talk about the right of asylum in Spain, briefly exposing the fundamental elements of Law 12/2009, of October 30, regulating the right of asylum and subsidiary protection.

I will discuss the purpose of this, how it determines the refugee status and subsidiary protection or how the request should be made. I will also comment on the rights and obligations of asylum seekers, as well as the practical operation of the asylum procedure in Spain.

I will explain how the asylum procedure works in Spain, its different types and its deadlines. In addition, I will briefly comment on the support tasks carried out by the Spanish Commission for Refugee Assistance after the acceptance of the request.

Later, I will discuss the causes that I consider particularly serious, these being torture, human trafficking or sexual offenses, particularly rape. Next, I will comment the causes that I consider of special gravity, being these the torture, the human trafficking or the crimes of a sexual nature, especially the violations. It is important to mention that, in relation to torture, women may suffer sexual torture. With regard to human trafficking, especially for the purpose of sexual exploitation, I will expose the distinctive characteristics of the victims depending on the place of origin, talking about the living conditions or the debt they usually assume.

In addition, I will talk about the most vulnerable groups to suffer this type of acts and others of special gravity. I consider that among these are women and people who suffer persecution for reasons of sexual orientation or gender identity.

I will talk about the different aggressions that women can suffer, among which we find the problems of sexual subjugation, and among these there is rape or sexual exploitation. In addition, it is also necessary to place special emphasis on forced marriages. I will explain the role of some agencies and institutions that fight to ensure the rights of women, as is the case of the United Nations High Commissioner for Refugees.

As for the people who are persecuted because of their sexual orientation or gender identity, I will expose the different types of aggressions that may suffer. I will talk about the penalties imposed by some countries on these groups, such as the case of countries that condemn homosexuality such as Saudi Arabia or Mauritania with the death penalty. I will also explain the necessary measures to improve the conditions in the asylum process of the people persecuted for reasons of sexual orientation and gender identity.

It is very important, to generate an environment of registration respectful of sexual orientation and gender identity, to take into account three factors. The first factor to consider is safety. LGBTI people are at high risk of being mistreated by other refugees, both in reception facilities or close to them. They may be afraid to reveal their sexual orientation, their gender identity or their anatomy different from social standards. To correct all this it is essential to establish certain mechanisms of identification and adequate registration.

The second essential factor is trust. It is possible that LGBTI people are afraid to share their sexual orientation or gender identity, so they must generate a safe and confidential registry environment, so that they trust the authorities.

The third important factor is privacy. It is very important that the registration be respectful of the privacy of the applicants, therefore, their gender identity does not have to be revealed if they do not want to.

On the other hand, I will talk about the recent events of special relevance in relation to asylum. One of them is the crisis of the war in Syria. I will expose the facts behind the war, the characteristics and the fate of the Syrian refugees. I will also talk about how Spain has faced this crisis, how it has failed to comply with the quota of refugees received by Europe and the consequences of non-compliance.

Another event that I will talk about will be the caravans of refugees in Central America. I will comment on the events that have taken place and the characteristics of this phenomenon, as well as the consequences of this. In addition, I will expose the different types of aid provided by organizations such as UNHCR in countries such as Guatemala, Honduras, El Salvador or Mexico.

I will talk about some organizations that fight for the rights of refugees. Among these we can find the United Nations High Commissioner for Refugees or the Spanish Commission for Refugee Assistance.

However, I will focus on the magnificent work that has been done by Open Arms, a non-governmental organization specialized in the rescue, whose main task is to protect people who try to reach Europe through their presence at sea escaping war conflicts, persecution or poverty. It is currently an entity associated with the Department of Public Information of the United Nations. This has been one of the most active and most active organizations fighting the crisis of the Syrian refugees.

I will also comment on the current situation of the refugee, exposing some data offered by different agencies. It is important to mention that according to organizations such as CEAR, there are currently more than 68.5 million people who would have been forced to flee their countries as a result of war or violence, assuming these data are the highest since the Second World War. I will also talk about which countries have the highest number of refugees. As well as the evolution of asylum applications in Spain.

I will also offer specific data on asylum in Spanish territory. As I will show in the work, in Spain there is a situation of overload in the applications. Currently, there are more than 100,000 applications pending processing.

In 2018, 575 refugee statutes and 2,320 subsidiary protection statutes were granted. This means that it only resolved favorably in 24% of the cases, with the remaining 76% being dismissed.

Among the countries that most request asylum in Spain is Venezuela in first place, followed by Colombia and Syria. The crisis in Venezuela has resulted in 7 of every 100 Venezuelans leaving the country. 90% of Venezuelans who leave for Europe are destined for Spain. This fact could partly explain the overload of the asylum system at present.

In this paper I will also talk about the so-called "necrofrontier". It has been named in this way by the NGO Caminando Fronteras, which has denounced that only 25% of the bodies of the disappeared migrants appear in the wrecks of the boats with which they are trying to reach Europe. In the last 16 months, 1020 victims have been accredited, of whom 816 have not found their bodies. From this organization they say that it is very important to investigate the number of people who disappear and try to avoid it, at the same time that families are supported in the work of identification.

One of the most important points will be the analysis of the current situation of the refugee and the process in Castellón de la Plana. I will give my point of view on the refugee situation, based on information provided by experts in the area. I will talk about how the asylum procedure works, how it starts and the deadlines. In addition, I will talk about existing gaps and deficiencies, proposing measures to remedy them. Among the deficiencies to improve we can find the high delay of the deadlines, together with the lack of assistance and help during this. In addition, another problem is the lack of a filter, which gives priority to those cases in which there is greater vulnerability. I will also talk about the need to create a protocol that allows filtering those cases where there is greater vulnerability. Among the different proposals, I will explain the need for the formation of the person in asylum, including issues related to gender violence, the reasons of sexual orientation or gender identity. I will also discuss other measures such as the creation of housing for the accommodation of applicants, psychological and psychiatric assistance, maternity benefits, or assistance for children under three years of age for special expenses for nutrition and hygiene.

Finally, I will present the conclusions to the present work, among which I will talk about the different advances made in terms of asylum and the common European asylum system. I will comment on the need to adopt specific measures with regard to victims of trafficking, especially in those countries where they are treated in a generic way.

I will also offer my conclusions about the different vulnerable groups in relation to asylum, the crisis in Syria and the caravans of refugees in Central America, about the current situation of the refugee and asylum in Castellón de la Plana.

Resumen

La problemática de los refugiados ha experimentado una gran evolución desde su consagración en textos internacionales. En el presente trabajo hablaré acerca del derecho de asilo. Expondré el significado y origen de este. Posteriormente comentaré algunos precedentes normativos que han marcado profundamente al derecho de asilo y comentaré brevemente la ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria, explicando además cómo funciona el procedimiento de solicitud del asilo.

Comentaré algunos de los peores actos que pueden sufrir o temer sufrir los solicitantes de asilo, como pueda ser la tortura, trata de seres humanos o violaciones. Además, desarrollaré aquellos colectivos que considero más susceptibles de sufrir las violaciones más graves de sus derechos. Estos son las mujeres refugiadas y aquellos colectivos que son perseguidos debido a su orientación sexual o su identidad de género.

Por otro lado, expondré dos sucesos recientes especialmente graves, como son la crisis de los refugiados en Siria y las caravanas de refugiados en Centroamérica. Hablaré acerca de las organizaciones que velan por el cumplimiento del derecho de asilo y analizaré la situación actual del refugiado.

Para finalizar expondré el funcionamiento del proceso de asilo en Castellón de la Plana, las deficiencias existentes y las posibles mejoras.

Palabras clave: Refugiado – Asilo – Procedimiento – Solicitud – Tortura – Violaciones – Trata de seres humanos

Abstract

The problem of refugees has evolved since its consecration in international texts. In the present work I will talk about the right of asylum. I will talk about the origin and meaning of this right. Below I will comment on some normative precedents that have deeply marked the right of asylum and I will talk briefly about the law 12/2009, of October 30, regulating the right of asylum and subsidiary protection, also explaining how the asylum request procedure works.

I will comment on some of the worst acts that asylum seekers may suffer or fear suffering, such as torture, human trafficking or rape. I will talk about those groups most

susceptible to suffer the worst violations of their rights. These are women and those groups that are persecuted because of their sexual orientation or gender identity.

I Will expose two recent events that are especially serious, such as refugee crisis in Syria and the caravans of refugees in Central America. I will talk about the organizations that work for the right of asylum and I will analyze the current situation of the refugee. To finish, I will explain the operation of the asylum process in Castellón de la Plana, the existing deficiencies and possible improvements.

Keywords: Refugee – Asylum – Procedure – Request – Torture – Rape – Human trafficking

1 Introducción

En el presente trabajo expondré la problemática del derecho de asilo, sobre todo en relación con aquellas personas y colectivos vulnerables. Antes de empezar, es importante conocer el origen de la palabra asilo. Esta proviene del griego asylos, que viene a significar “templo inviolable” o “sitio donde nadie puede ser molestado”. Fueron los primeros pueblos nómadas quienes empezaron a poner en práctica figuras parecidas al asilo consistentes en acoger a los extranjeros que escapaban de sus territorios por razones diversas.

En Grecia se reconoció este como una entidad en sí misma, asignándole dos funciones. Una de asilo territorial, proporcionada por una ciudad a un extranjero, y el asilo religioso, que ocurría en templos y zonas sagradas. En la Edad Media también se incidió en esta concepción religiosa del asilo, practicándose en monasterios, iglesias y centros de culto. Pese a ello, con la llegada del protestantismo se modificó este concepto, dotándolo de un carácter político que se viene conservando hasta la actualidad.

Más adelante, debido a las conquistas generadas por la Revolución Francesa, el asilo se transformó en un derecho reconocido, sobre todo en situaciones de migraciones forzosas y de crisis humanitarias, ampliando el carácter político y aplicándose a cualquier persona que sufriera persecución.

Diez de Velasco¹ lo define el asilo como “la protección que un Estado ofrece a personas que no son nacionales suyos y cuya vida o libertad están en peligro por actos, amenazas o persecuciones de las Autoridades de otro Estado o incluso por personas y multitudes que hayan escapado al control de dichas Autoridades”

Es importante mencionar otros términos relacionados con el asilo. El primero de ellos se refiere a las personas desplazadas internas, que son aquellas que buscan seguridad en otras partes de su mismo país. Otro es el concepto de apátrida, que viene a referirse a las personas que no disponen de una nacionalidad, gozando estas de enormes dificultades para acceder a sus derechos humanos básicos. Por último, el concepto de retornado, que sería aquella persona que ha regresado a su hogar después de haberse visto obligado a abandonarlo.

Por último, debemos de entender como solicitante de asilo a aquella persona cuya petición de refugio en un país determinado aún no ha sido procesada. Son los

¹ DIEZ DE VELASCO VALLEJO, M.: *Instituciones de derecho internacional público*, ed. Tecnos, Madrid, 2009, p. 626.

sistemas de asilo nacionales de cada país los que determinan quién necesita protección internacional. No obstante, cuando se trata de movimientos masivos de refugiados en una guerra o conflicto armado no es necesario realizar entrevistas personales a cada solicitante para cruzar la frontera. A estos se les denomina refugiados “prima facie”.

1.1 El derecho de asilo

El derecho de asilo está regulado a través del Derecho Internacional, y debe de ser respetado imperativamente por los Estados. Está considerado un derecho humano fundamental en el artículo 14² de la Declaración Universal de Derechos Humanos. Fue desarrollado en la Convención de Ginebra de 1951³ y en el Protocolo de Nueva York de 1967⁴

En lo que respecta a la legislación española, está reconocido en la Constitución y regulado mediante la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. No estamos, por tanto, únicamente ante un tema de carácter humanitario, sino ante un derecho reconocido como tal.

El derecho de asilo declara que toda persona tiene derecho a buscar protección fuera de su país de origen o de residencia habitual y disfrutar de ella, en caso de huir de un conflicto que pueda poner en peligro su vida, y en el que existan fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, opinión política o pertenencia a un determinado grupo social. Están incluidos también motivos referentes a la identidad de género y preferencias sexuales.

Para acabar este apartado es necesario mencionar el principio de non-refoulement o prohibición de devolución. Este está íntimamente relacionado con el derecho de asilo. Se encuentra recogido en el artículo 33.1 de la Convención de Ginebra de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, que dice lo siguiente: “Ningún Estado Contratante podrá, por expulsión o devolución, poner en modo alguno a un refugiado en las fronteras de territorios donde su vida o su libertad peligre por causa de su raza,

² El artículo 14.1 de la DUDH de 1948 establece que: “en caso de persecución, toda persona tiene derecho a buscar asilo, y a disfrutar de él, en cualquier país”.

³ Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, hecha en Ginebra el 28 de julio de 1951. Puede consultarse aquí: <https://www.acnur.org/5b0766944.pdf>

⁴ Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados, hecho en Nueva York el 31 de enero de 1967. Puede consultarse aquí: <https://www.acnur.org/5b076dcd4.pdf>

religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social, o de sus opiniones políticas”.

2 Precedentes jurídicos del derecho de asilo

Existen multitud de precedentes jurídicos que han influenciado enormemente al derecho de asilo. La Convención del Estatuto de los Refugiados, también llamada Convención de Ginebra de 1951 se creó después de la Segunda Guerra Mundial, con el objetivo de dar una respuesta a las consecuencias de esta, tratando de brindar protección internacional y asistencia a las víctimas de la guerra. Actualmente hay más de 140 países⁵ que forman parte de esta Convención del Estatuto de los Refugiados, entre ellos España.

Se definió⁶ lo que es un refugiado, dejando claro que no deben ser devueltos al país del que han huido debido a la persecución que ha sufrido o temen sufrir. Se reconoce el alcance internacional de la problemática de los refugiados, considerando necesaria la cooperación internacional para paliar este problema.

El Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados, elaborado en Nueva York en 1967, sirvió como complemento a la Convención de Ginebra de 1951. Sirve para suprimir la restricción temporal y geográfica de esta, puesto que en principio se elaboró como respuesta a los problemas generados debido a la Primera y la Segunda Guerra Mundial, determinando que las personas refugiadas lo eran por estas causas, ocurridas con anterioridad al 1 de enero de 1951 en Europa.

Entre los Estados Miembros de la Unión Europea existe un compromiso de cooperación conocido como el Convenio de Dublín. Este es una ley de carácter internacional, cuyo objetivo es determinar qué estado miembro de la UE es responsable de cada solicitud de asilo realizada en territorio europeo. Uno de los

⁵ Puede consultarse aquí:

<https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0506.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2001/0506>

⁶ El artículo 1.2 de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 dice lo siguiente: “Que, como resultado de acontecimientos ocurridos antes del 1.º de enero de 1951 y debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él. En los casos de personas que tengan más de una nacionalidad, se entenderá que la expresión «del país de su nacionalidad» se refiere a cualquiera de los países cuya nacionalidad posean; y no se considerará carente de la protección del país de su nacionalidad a la persona que, sin razón válida derivada de un fundado temor, no se haya acogido a la protección de uno de los países cuya nacionalidad posea”.

objetivos que busca es evitar que una misma persona pida asilo en distintos países de la UE de forma simultánea, para armonizar las decisiones y evitar contradicciones. Otro objetivo importante es asegurar que siempre haya un estado a cargo de revisar cualquier solicitud de asilo realizada en Europa.

El Convenio de Dublín se firmó en 1990, siendo ratificado posteriormente por los estados miembros. España lo hizo en el año 1995. En 2003 este fue actualizado y sustituido por el reglamento Dublín II⁷, que fue, a su vez, sustituido por Dublín III⁸ por el Parlamento Europeo y el Consejo de la UE en 2013.

Este viene a señalar unos determinados criterios para lograr decidir el país que se debe de hacer cargo de una solicitud de asilo. No obstante, una de las principales críticas que recibe se debe a que el criterio que más se aplica es el del país de llegada. Esto hace que la mayoría de peticiones de asilo se hacen desde los países fronterizos de la Unión Europea. Otro problema es que los criterios del Convenio de Dublín no siempre coinciden con las preferencias de los solicitantes. Además, algunos informes realizados por distintas organizaciones humanitarias denuncian que este no siempre garantiza en todos los casos los derechos de los solicitantes, debido a que no en todos los casos se produce un proceso justo y equitativo para determinar el país de asilo. Además, los plazos pueden alargarse más de un año, y no se actúa en todos los casos según la voluntad de los solicitantes.

Como propuesta de mejora, un documento publicado por ACNUR⁹ sugirió una serie de mejoras al Convenio de Dublín. Propuso dar más fuerza a los criterios familiares, culturales y al hecho de tener un permiso de residencia. Consideraba de menor relevancia el hecho de haber recibido un visado expedido por un país en concreto, y se manifestaba en contra de que el criterio más practicado fuese el del país de llegada. Consideran que la llegada de un solicitante de asilo a un país, es la consecuencia, en muchas ocasiones, de cuestiones accidentales, que no explican en

⁷ REGLAMENTO (CE) No 343/2003 DEL CONSEJO de 18 de febrero de 2003 por el que se establecen los criterios y mecanismos de determinación del Estado miembro responsable del examen de una solicitud de asilo presentada en uno de los Estados miembros por un nacional de un tercer país. Puede consultarse aquí: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003R0343&from=ES>

⁸ REGLAMENTO (UE) No 604/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 26 de junio de 2013 por el que se establecen los criterios y mecanismos de determinación del Estado miembro responsable del examen de una solicitud de protección internacional presentada en uno de los Estados miembros por un nacional de un tercer país o un apátrida (Texto refundido). Puede consultarse aquí: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R0604&from=EN>

⁹ ACNUR, "NUEVO EXAMEN DEL CONVENIO DE DUBLÍN" Reflexiones del ACNUR sobre el documento de trabajo de la Comisión, 2001. Puede consultarse aquí: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2002/1212.pdf?file=fileadmin/Document10>

ningún caso la existencia de algún vínculo del solicitante con ese país. Esto se demuestra por el hecho de que la mayor parte de los solicitantes pidan recibir el asilo en un país distinto al que llegaron.

Por su parte, el Tratado de Ámsterdam¹⁰ logró generar un amplio número de normas comunitarias que deben de ser implementadas en el ordenamiento jurídico interno de los Estados miembros. Se pueden destacar algunas normas que han tocado el núcleo esencial del derecho de asilo, como por ejemplo la Directiva 2005/85/CE¹¹, o la Directiva 2004/83/CE¹².

La transposición de esta normativa procedente de la Unión Europea, marca el primer paso de la “Primera Fase del Sistema Europeo Común de Asilo”, tal como se recoge en las Conclusiones de Tampere de 1999, siendo ratificado posteriormente en el Programa de La Haya de 2004.

El Consejo Europeo de Tampere¹³, sobre la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia en la Unión Europea, tuvo especial relevancia. Entre los temas que trató encontramos la colaboración con los países de origen, el trato justo de los nacionales de terceros países y la gestión de los flujos migratorios, todo ello reiterando la importancia que se debe de prestar al derecho de solicitar asilo, englobado en un sistema europeo de asilo común entre los Estados miembros.

Por último, el Programa de La Haya¹⁴ puso como objetivo diez prioridades para los cinco siguientes años, entre los cuales destaca la creación de un espacio común de

¹⁰ Tratado de Amsterdam por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea, los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y determinados actos conexos, 2 de octubre de 1997. Puede consultarse aquí: <http://www.europarl.europa.eu/topics/treaty/pdf/amst-es.pdf>

¹¹ DIRECTIVA 2005/85/CE DEL CONSEJO de 1 de diciembre de 2005 sobre normas mínimas para los procedimientos que deben aplicar los Estados miembros para conceder o retirar la condición de refugiado. Puede consultarse aquí: <https://www.boe.es/doue/2005/326/L00013-00034.pdf>

¹² DIRECTIVA 2004/83/CE DEL CONSEJO de 29 de abril de 2004 por la que se establecen normas mínimas relativas a los requisitos para el reconocimiento y el estatuto de nacionales de terceros países o apátridas como refugiados o personas que necesitan otro tipo de protección internacional y al contenido de la protección concedida. Puede consultarse aquí: <https://www.boe.es/doue/2004/304/L00012-00023.pdf>

¹³ El Consejo Europeo de Tampere de 15 y 16 de octubre de 1999. Puede consultarse aquí: http://www.europarl.europa.eu/summits/tam_es.htm

¹⁴ Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo, de 10 de mayo de 2005, «Programa de La Haya: Diez prioridades para los próximos cinco años. Una asociación para la renovación europea en el ámbito de la libertad, la seguridad y la justicia». Puede consultarse aquí: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:116002&from=ES>

asilo, la gestión de la migración, la integración y la lucha contra la delincuencia organizada.

3 Derecho de asilo en España

Lo primero que debemos de hacer a la hora de hablar sobre el derecho de asilo en España es comentar el contenido del artículo 13.4 de la CE, que dice lo siguiente: “La ley establecerá los términos en que los ciudadanos de otros países y los apátridas podrán gozar del derecho de asilo en España.”

El derecho de asilo en España está regulado por la Ley 12/2009, de 30 de octubre, reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria. El objeto de la Ley 12/2009 está expuesto en el artículo 1¹⁵ de la misma, el cual, según lo dispuesto en el artículo 13.4 de la CE, pretende definir los términos en los que las personas podrán disponer de la protección internacional del derecho de asilo, así como la protección subsidiaria.

Según lo dispuesto en el artículo 2 de dicha Ley, el derecho de asilo es “la protección dispensada a los nacionales no comunitarios o a los apátridas a quienes se reconozca la condición de refugiado”.

En lo que respecta a la condición de refugiado, el artículo 3 de la Ley 12/2009 dispone lo siguiente: “se reconoce a toda persona que, debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, opiniones políticas, pertenencia a determinado grupo social, de género u orientación sexual, se encuentra fuera del país de su nacionalidad y no puede o, a causa de dichos temores, no quiere acogerse a la protección de tal país, o al apátrida que, careciendo de nacionalidad y hallándose fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, por los mismos motivos no puede o, a causa de dichos temores, no quiere regresar a él, y no esté incurso en alguna de las causas de exclusión del artículo 8 o de las causas de denegación o revocación del artículo 9”.

Es relevante la figura de la protección subsidiaria mencionada en el artículo 4 de esta Ley, que se aplica a las personas referidas anteriormente, pero que no logran reunir los requisitos necesarios para obtener el asilo, pero que existan motivos racionales

¹⁵ El artículo 1 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “La presente Ley, de acuerdo con lo previsto en el apartado cuatro del artículo 13 de la Constitución, tiene por objeto establecer los términos en que las personas nacionales de países no comunitarios y las apátridas podrán gozar en España de la protección internacional constituida por el derecho de asilo y la protección subsidiaria, así como el contenido de dicha protección internacional”.

para pensar que, en caso de regresar a su país tendrían que enfrentarse a graves riesgos y peligros, mencionados estos en el artículo 10¹⁶ de esta Ley.

Una vez concedido el asilo o la protección subsidiaria queda prohibida la expulsión, y se deberán de adoptar las medidas necesarias, tal como queda recogido en el artículo 36¹⁷.

Por otro lado, las condiciones para el reconocimiento del derecho de asilo están expuestas en el Capítulo I de esta Ley, siendo el art. 6 y 7 los que desarrollan los actos y motivos de persecución, y los artículos 8 y 9 los encargados de las causas de exclusión y de denegación de la condición de refugiado.

El art. 6.1 expone que los actos en los que se basen los temores a ser objeto de persecución deberán:

“a) ser suficientemente graves por su naturaleza o carácter reiterado como para constituir una violación grave de los derechos fundamentales, en particular los derechos que no puedan ser objeto de excepciones al amparo del apartado segundo del artículo 15 del Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales, o bien

b) ser una acumulación lo suficientemente grave de varias medidas, incluidas las violaciones de derechos humanos, como para afectar a una persona de manera similar a la mencionada en la letra a).”

Además, en el segundo apartado, define que estos actos podrán revestir de las siguientes formas:

“a) actos de violencia física o psíquica, incluidos los actos de violencia sexual;

b) medidas legislativas, administrativas, policiales o judiciales que sean discriminatorias en sí mismas o que se apliquen de manera discriminatoria;

c) procesamientos o penas que sean desproporcionados o discriminatorios;

¹⁶ El artículo 10 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Constituyen los daños graves que dan lugar a la protección subsidiaria prevista en el artículo 4 de esta Ley: a) la condena a pena de muerte o el riesgo de su ejecución material; b) la tortura y los tratos inhumanos o degradantes en el país de origen del solicitante; c) las amenazas graves contra la vida o la integridad de los civiles motivadas por una violencia indiscriminada en situaciones de conflicto internacional o interno”.

¹⁷ El artículo 36.2 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Con el fin de facilitar la integración de las personas con estatuto de protección internacional, se establecerán los programas necesarios, procurando la igualdad de oportunidades y la no discriminación en su acceso a los servicios generales”.

d) denegación de tutela judicial de la que se deriven penas desproporcionadas o discriminatorias;

e) procesamiento o penas por la negativa a prestar servicio militar en un conflicto en el que el cumplimiento de dicho servicio conllevaría delitos o actos comprendidos en las cláusulas de exclusión establecidas en el apartado segundo del artículo 8 de esta Ley;

f) actos de naturaleza sexual que afecten a adultos o a niños.”

Además, los actos de persecución deben de estar íntimamente vinculados con lo expresado en el artículo 7 de la presente Ley.

Es fundamental comentar lo dispuesto en el artículo 10 en relación al derecho a la protección subsidiaria. Según este artículo, podrán constituir los daños graves que dan lugar a esta protección la condena a pena de muerte o el peligro de que esta sea ejecutada, la tortura y los tratos inhumanos o degradantes desarrollados en el país de origen del solicitante de este derecho y, por último, las amenazas graves contra la vida o la integridad de los civiles, justificada por causas de violencia indiscriminada en caso de conflictos internos o internacionales.

En lo que respecta al proceso de solicitud, el artículo 16 establece quien tiene derecho a presentar. Estas son las personas nacionales no comunitarias y las apátridas que se encuentren en territorio español. Tendrán derecho a asistencia sanitaria y jurídica gratuita, así como derecho a intérprete.

En cuanto a la presentación de la solicitud, la Ley menciona en su artículo 17 que esta se deberá de realizar mediante la comparecencia personal de los interesados en los lugares fijados legalmente, salvo en caso de imposibilidad física o legal, en cuyo caso, deberá de hacerse a través de una persona que lo represente. Una vez desaparecida la causa que provoca el impedimento de comparecencia el interesado deberá de ratificar esta petición.

La comparecencia deberá de ejecutarse a la mayor brevedad posible, siendo el plazo máximo de un mes desde la entrada en territorio español, o desde que se produzcan los hechos que justifiquen el temor fundado de persecución o daños graves. En estas circunstancias, la entrada ilegal en territorio español no podrá ser sancionada, si cumple las condiciones y requisitos para beneficiarse del derecho de asilo.

En el momento de realizar la solicitud, tal como se recoge en el artículo 17.3, se deberá informar inmediatamente al solicitante usando una lengua que pueda

comprender, sobre el procedimiento, sus derechos y obligaciones, la posibilidad de contactar con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y con otras organizaciones no Gubernamentales relacionadas, así como de las posibles consecuencias derivadas del incumplimiento de sus obligaciones o de la falta de colaboración con las autoridades. Se les deberá proporcionar información sobre las prestaciones sociales a las que tienen acceso.

La realización de la solicitud se formalizará con la realización de una entrevista individual, salvo en casos excepcionales¹⁸, en los que se puede plantear la presencia de miembros de la familia del solicitante si se considera necesario para realizar correctamente la solicitud. La Administración adoptará las medidas necesarias para adecuarse a las características del solicitante, prestando un trato diferenciado cuando sea necesario, por ejemplo, en cuestiones de sexo, o las expuestas en el artículo 46 de esta Ley. Estas, a tenor del primer apartado de este artículo, pueden ser *“menores, menores no acompañados, personas con discapacidad, personas de edad avanzada, mujeres embarazadas, familias monoparentales con menores de edad, personas que hayan padecido torturas, violaciones u otras formas graves de violencia psicológica o física o sexual y víctimas de trata de seres humanos.”* Además, este artículo plantea en su segundo apartado la posibilidad de adoptar las medidas necesarias en casos de especial vulnerabilidad.

Entre los derechos y obligaciones recogidas en el artículo 18, encontramos el derecho a ser documentados como solicitantes de protección internacional, a tener asistencia jurídica gratuita e interprete, a que se comunique su solicitud a ACNUR, a la suspensión de cualquier proceso de devolución, expulsión o extradición que pudiese afectar al solicitante, a conocer en cualquier momento el contenido de su expediente, a atención sanitaria y a recibir prestaciones sociales específicas en los términos recogidos por la Ley.

En cuanto a las obligaciones, el apartado segundo de este mismo artículo establece como obligaciones la cooperación con las autoridades españolas en el procedimiento para la concesión de la protección internacional, la presentación, con la mayor antelación posible junto a su propia declaración, aquellos elementos que pudiesen ayudar a fundamentar su solicitud, a proporcionar sus impresiones dactilares, permitir

¹⁸ El artículo 17.4 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “La solicitud se formalizará mediante entrevista personal que se realizará siempre individualmente. De forma excepcional, podrá requerirse la presencia de otros miembros de la familia de los solicitantes, si ello se considerase imprescindible para la adecuada formalización de la solicitud”.

ser fotografiados y, en caso de ser necesario, permitir que sus declaraciones sean grabadas. También tienen la obligación de informar sobre su domicilio en España y de cualquier cambio que se produzca en él, así como informar a la autoridad competente o comparecer ante la misma cuando se les requiera, con relación a cualquier hecho inherente a su solicitud.

4 Procedimiento de asilo en España y el apoyo posterior

El procedimiento de asilo se puede iniciar, en primer lugar, solicitando dicho asilo en las dependencias habilitadas en los puestos fronterizos, en aeropuertos y puertos internacionales. También se puede realizar en los Centros de Internamiento de Extranjeros (en adelante CIE), desde el cual debe trasladarse a la Oficina de Asilo y Refugio para que se tramite debidamente. En ambos supuestos existe un plazo de 4 días¹⁹ para inadmitir, denegar o admitir a trámite la solicitud. En caso de inadmisión o denegación, se producirá en el plazo de 2 días²⁰ un reexamen, para en los 2 días posteriores denegar, inadmitir o admitir nuevamente la solicitud.

Otra forma de iniciar el proceso es presentando la solicitud en las comisarías de policía autorizadas, Oficinas de Extranjería y Oficinas de Asilo y Refugio (OAR) en territorio español. En este caso se dispone de un plazo de 1 mes para inadmitir o admitir a trámite la solicitud.

Es importante mencionar que existe otro método de obtener el asilo en España, mediante el acceso diplomático²¹. En este caso, son los embajadores de España los

¹⁹ El artículo 21.1 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Cuando una persona extranjera que no reúna los requisitos necesarios para entrar en territorio español presente una solicitud de protección internacional en un puesto fronterizo, el Ministro del Interior podrá no admitir a trámite la solicitud mediante resolución motivada cuando en dicha solicitud concorra alguno de los supuestos previstos en el apartado primero del artículo 20. En todo caso, la resolución deberá ser notificada a la persona interesada en el plazo máximo de cuatro días desde su presentación”. Además, el artículo 21.2 establece que: “el Ministro del Interior podrá denegar la solicitud mediante resolución motivada, que deberá notificarse a la persona interesada en el plazo máximo de cuatro días desde su presentación”.

²⁰ El artículo 21.4 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Contra la resolución de inadmisión a trámite o de denegación de la solicitud se podrá, en el plazo de dos días contados desde su notificación, presentar una petición de reexamen que suspenderá los efectos de aquélla. La resolución de dicha petición, que corresponderá al Ministro del Interior, deberá notificarse a la persona interesada en el plazo de dos días desde el momento en que aquélla hubiese sido presentada”.

²¹ El artículo 38 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Con el fin de atender casos que se presenten fuera del territorio nacional, siempre y cuando el solicitante no sea nacional del país en que se encuentre la Representación diplomática y corra peligro su integridad física, los Embajadores de España podrán promover el

que promueven el traslado de los solicitantes de asilo para facilitar así la tramitación de su solicitud, está considerada como un acceso indirecto.

A excepción del acceso diplomático, en caso de admitir a trámite la solicitud, existen dos tipos de tramitaciones. En primer lugar, la tramitación de urgencia, con un periodo de 3 meses y, en segundo lugar, el procedimiento ordinario, con un periodo de 6 meses. El estudio de las solicitudes lo realizan las Oficinas de Asilo y Refugio, la decisión la Comisión interministerial de Asilo y Refugio, y la resolución el Ministerio del interior. En caso de ser favorable la resolución, se obtendría el estado de refugiado.

En caso de denegarse o inadmitirse la solicitud, en cualquiera de los casos expuestos anteriormente, se podrá presentar un recurso de reposición²², y en caso de denegación, un recurso de revisión²³.

Una vez aceptada la solicitud se produce la acogida temporal durante los primeros 6 meses, que puede alargarse hasta los 9 meses en los casos más vulnerables. Mientras se soluciona su situación legal, las personas son acogidas en centros gubernamentales o gestionados por ONG, como por ejemplo la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (en adelante CEAR). Una vez allí reciben distintos tipos de prestaciones, entre las que se incluye el alimento, ropa, atención sanitaria y escolarización.

En los próximos 6 meses se produce la fase de integración, donde las personas refugiadas, mediante la ayuda de CEAR y después de adaptarse y desarrollar sus capacidades empiezan a vivir de forma independiente.

Por último, en los siguientes 6 meses se produce la autonomía del refugiado, que cuenta en todo momento con el apoyo de CEAR en la búsqueda de empleo, para

traslado del o de los solicitantes de asilo a España para hacer posible la presentación de la solicitud conforme al procedimiento previsto en esta Ley”.

²² El artículo 29.1 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “Las resoluciones previstas en la presente Ley pondrán fin a la vía administrativa, salvo en el caso de que se haya presentado la petición de reexamen prevista en el apartado cuarto del artículo 21, en que se entenderá que pone fin a la vía administrativa la resolución que decida dicha petición, y serán susceptibles de recurso de reposición con carácter potestativo y de recurso ante la jurisdicción contencioso-administrativa”.

²³ El artículo 29.3 de la Ley reguladora del derecho de asilo y de la protección subsidiaria de 2009 establece que: “La persona a quien le haya sido denegada la solicitud podrá solicitar su revisión cuando aparezcan nuevos elementos probatorios, conforme a lo establecido en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común”.

poder conseguir una integración plena. En los casos más sensibles el proceso se puede extender hasta los 24 meses.

5 Hechos que revisten una especial gravedad: Tortura, Violación y Trata de seres humanos.

Entre los distintos fenómenos que pueden sufrir las personas solicitantes de asilo, podemos considerar que existen algunos que revisten una especial gravedad. Las torturas, violaciones o la trata de seres humanos son algunos de los sucesos más graves. A continuación, desarrollaré estas figuras situándolas en el contexto que requiere el presente trabajo.

5.1 Tortura

La tortura está recogida en el artículo 174.1²⁴ de nuestro Código Penal. Los actos de tortura y malos tratos están considerados crímenes de derecho internacional, y pueden llegar a ser considerados crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad o actos de genocidio en determinadas circunstancias.

Es esencial comentar que son 156 los países que han firmado la Convención contra la Tortura de Naciones Unidas²⁵. Pese a ello, la prohibición vincula a todos los Estados, incluyendo a aquellos que no forman parte de los tratados de derechos humanos pertinentes.

En los últimos años Amnistía Internacional ha informado sobre actos de tortura en 141 países²⁶, demostrando que la tortura es un mal que sigue muy presente en la actualidad.

La tortura se suele ejecutar en las sombras. Muchos gobiernos dedican esfuerzos a encubrir o negar las torturas, antes que tratar de investigarlas. Muchas veces, los torturadores no tienen miedo a ser detenidos o castigados, debido a varios motivos,

²⁴ El artículo 174.1 del CP de 1995 establece que: "Comete tortura la autoridad o funcionario público que, abusando de su cargo, y con el fin de obtener una confesión o información de cualquier persona o de castigarla por cualquier hecho que haya cometido o se sospeche que ha cometido, o por cualquier razón basada en algún tipo de discriminación, la sometiére a condiciones o procedimientos que por su naturaleza, duración u otras circunstancias, le supongan sufrimientos físicos o mentales, la supresión o disminución de sus facultades de conocimiento, discernimiento o decisión o que, de cualquier otro modo, atenten contra su integridad moral".

²⁵ Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, 10 de diciembre de 1984. Puede consultarse aquí: <https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>

²⁶ Amnistía Internacional, creada en julio de 1961. Puede consultarse aquí: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/temas/tortura/>

como pueda ser la falta de voluntad política, sobre todo cuando es el gobierno quien está detrás de las torturas, o debido a la confianza que tienen los torturadores de que no habrá investigaciones independientes e imparciales. Todo esto genera un clima de impunidad, que logra que la tortura se perpetúe en el tiempo, dejando a las víctimas desprotegidas.

En lo que respecta al sujeto pasivo, es decir, a las víctimas de la tortura, podemos llegar a la conclusión de que prácticamente cualquier persona que se halle bajo custodia corre riesgo de ser torturada, sin que importen otros factores. Pese a ello, sí que podemos decir que existen algunas personas que corren un mayor riesgo que otras. Si eres pobre o perteneces a un colectivo discriminado, las probabilidades de sufrir la tortura son mayores, del mismo modo que tienen menos recursos para defenderse. Además, los niños, niñas, minorías étnicas y religiosas, y las personas que pertenecen a grupos de la oposición política tienen un riesgo mayor de sufrir torturas. También que las mujeres suelen ser víctimas de tortura sexual por parte de agentes del Estado, como por ejemplo pasa en México.

La violencia sexual es un método de tortura recurrente como arma de guerra allá donde hay conflictos, como pueda ser en países como Colombia o Ruanda. Además, a causa del extremismo violento que existe en países como Irak, las mujeres son sometidas a malos tratos, violencia y esclavitud sexual.

En lo que respecta a la vulneración de los derechos sexuales y reproductivos, estos pueden constituir actos de tortura, siendo el caso de la esterilización forzada o la negativa al acceso al aborto legal y seguro en ciertos casos.

El comunicado de prensa n.º 53/18²⁷ del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de fecha de 24 de abril de 2018, sobre las Sentencia C-353/16, señala que las personas que hayan sido víctimas en el pasado de torturas en su país de origen podrán ampararse ante la protección subsidiaria si existe un riesgo real de verse privada de forma deliberada de un tratamiento adecuado a su estado de salud física o mental en ese país.

²⁷ Comunicado de prensa n.º 53/18 del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 24 de abril de 2018. Puede consultarse aquí: <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=201403&pageIndex=0&doclang=en&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=2761299>

5.2 Violaciones

La violación es un delito sexual que consiste en el acto de penetrar sexualmente a otra persona sin su consentimiento. Este delito está recogido en el artículo 179²⁸ del CP.

Las mujeres envueltas en conflictos armados no solo sufren los bombardeos o los atentados, sino que pueden ser víctimas de violencia sexual utilizada como arma de guerra. Según un informe²⁹ de la ONU, como mínimo 1 de cada 5 mujeres refugiadas o desplazadas fueron víctimas de violencia sexual.

La violación está vinculada con los matrimonios forzados. Según UNICEF, para 2030³⁰ 750 millones de mujeres se habrán visto obligadas a casarse siendo niñas, y todavía existen 37 países en los que se absuelve a los autores de violaciones que estén casados o se casen posteriormente con la víctima.

5.3 Trata de seres humanos

La trata de seres humanos está recogida en el artículo 177 bis³¹ de nuestro Código Penal.

La primera definición de trata de personas consensuada internacionalmente fue recogida en el año 2000 en el “Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir,

²⁸ El artículo 179 del CP de 1995 establece que: “cuando la agresión sexual consista en acceso carnal por vía vaginal, anal o bucal, o introducción de miembros corporales u objetos por alguna de las dos primeras vías, el responsable será castigado como reo de violación con la pena de prisión de seis a 12 años”.

²⁹ Organización de las Naciones Unidas, fundada el 24 de octubre de 1945. Puede consultarse aquí: <http://www.unwomen.org/es/news/in-focus/women-refugees-and-migrants>

³⁰ El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, fundada en 11 de diciembre de 1946. Puede consultarse aquí: https://www.unicef.org/spanish/publications/files/UNICEF_SOWC_2016_Spanish.pdf

³¹ El artículo 177 bis.1 del CP de 1995 establece que: “Será castigado con la pena de cinco a ocho años de prisión como reo de trata de seres humanos el que, sea en territorio español, sea desde España, en tránsito o con destino a ella, empleando violencia, intimidación o engaño, o abusando de una situación de superioridad o de necesidad o de vulnerabilidad de la víctima nacional o extranjera, o mediante la entrega o recepción de pagos o beneficios para lograr el consentimiento de la persona que poseyera el control sobre la víctima, la capture, transportare, trasladare, acogiere, o recibiere, incluido el intercambio o transferencia de control sobre esas personas, con cualquiera de las finalidades siguientes: a) La imposición de trabajo o de servicios forzados, la esclavitud o prácticas similares a la esclavitud, a la servidumbre o a la mendicidad; b) La explotación sexual, incluyendo la pornografía; c) La explotación para realizar actividades delictivas; d) La extracción de sus órganos corporales; e) La celebración de matrimonios forzados.”

Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños”, también denominado Protocolo de Palermo³².

Dicho esto, se entiende por trata “la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, con fines de explotación. La explotación incluye como mínimo, la derivada de la prostitución y de otras formas de explotación sexual incluida la pornografía, trabajos o servicios forzados, la esclavitud o prácticas similares a la esclavitud, la servidumbre o la mendicidad, las actividades delictivas y la extracción de órganos corporales”.

Las víctimas más vulnerables de este delito son, principalmente mujeres, niños y hombres en condiciones físicas o económicas sensibles, habituados a la discriminación, no siendo capaces de oponer gran resistencia.

Las autoridades españolas empezaron a reconocer a finales de 2016 la protección internacional a mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual³³. Esta se concedió a 12 mujeres africanas y a algunos de sus hijos menores de edad, que contaron con la ayuda de CEAR para que les proporcionase asistencia jurídica. Con anterioridad a este hecho las resoluciones favorables se habían producido en contadas ocasiones.

El CEAR llevaba años pidiendo en los organismos judiciales españoles y europeos que los Estados tienen la obligación de proporcionar la condición de refugiado a las víctimas de trata, al suponer esta un motivo de persecución. Además, la trata con fines de explotación sexual supone una grave violación de los derechos humanos, considerada por las Naciones Unidas como una forma moderna de esclavitud.

El CEAR implementó desde el 1 de enero de 2016 hasta el 31 de diciembre de 2017 el proyecto TRAKS³⁴, un proyecto transnacional financiado por la Comisión Europea,

³² Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional, hecho en Nueva York el 15 de noviembre de 2000. Puede consultarse aquí: https://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/ProtocolTraffickingInPersons_sp.pdf

³³ CEAR, 16 enero, 2017. Puede consultarse aquí: <https://www.cear.es/espana-empieza-a-reconocer-el-derecho-de-asilo-a-las-victimas-de-trata/>

³⁴ TRACKS, Identificación de las necesidades especiales de solicitantes de asilo víctimas de trata de seres humanos, desde el 1 de enero de 2016 hasta el 31 de diciembre de 2017. Puede

encaminado a identificar las necesidades especiales relativas al procedimiento de asilo y las condiciones de recepción de solicitantes de asilo víctimas de trata de seres humanos.

Pese a ello, se debe de reconocer que la trata de seres humanos es un fenómeno sobre el cual es muy complicado ofrecer datos. No obstante, es innegable que en España hay muy pocas víctimas de trata de seres humanos que obtienen el asilo.

El Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado (CITCO) publicó datos³⁵ relativos a la trata de seres humanos en España durante el año 2017. Se encontraron 10.111 personas en situación de riesgo en el ámbito de la prostitución, y 12.807 personas en centros de actividad laboral. Entre estas se identificaron 155 víctimas de trata con fines de explotación sexual, 58 víctimas de trata laboral, tres víctimas de trata para la explotación de la mendicidad, tres para matrimonio forzado y una víctima de trata para la realización de actividades delictivas.

El proyecto TRAKS por su parte llegó a la conclusión de que resulta muy difícil recopilar datos armonizados y comparables sobre las víctimas de trata de seres humanos dentro del procedimiento de asilo. Recalca que solo existen en Suiza datos realmente transversales sobre el asilo y la trata, generados de forma centralizada por una autoridad nacional, la Secretaría de Estado de Migración. A pesar de esto, no se puede asegurar la fiabilidad de los datos existentes, siendo posible que generen una idea distorsionada, y que sean poco representativos y sean inferiores a la realidad.

Según los países las condiciones de acogida varían muchísimo³⁶. En países como Suiza, Irlanda o Reino Unido, se les ofrece condiciones que no se adaptan a su situación como víctimas de trata, proporcionándoles un trato similar al de cualquier solicitante de asilo.

consultarse aquí: https://www.cear.es/wp-content/uploads/2016/06/Nota-Introdutoria-TRACKS_DEF_RM.pdf

³⁵ Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado del Ministerio del Interior, balance 2017, prevención y lucha contra la trata de seres humanos en España. Puede consultarse aquí: http://www.interior.gob.es/documents/10180/7146983/Balance_2017_Trata.pdf/153296b3-be9b-44be-921d-0b034f772a76

³⁶ TRACKS, Identificación de las necesidades especiales de solicitantes de asilo víctimas de trata y respuesta a las mismas, 2017, p. 8: Puede consultarse aquí: https://www.cear.es/wp-content/uploads/2018/02/National-outline_Spain_versi%C3%B3n-Final.pdf

No obstante, en países como Italia o España dotan a las víctimas de trata de alojamientos diseñados específicamente para ellas, recibiendo atención y asistencia especialmente adaptadas a sus necesidades.

Dentro de las víctimas de trata podríamos diferenciar varios grupos³⁷. En primer lugar, las víctimas provenientes de países del Este suelen oscilar entre los 18 y los 30 años, aunque también se han detectado menores. Suelen provenir de pueblos o pequeñas ciudades. La mayoría tiene responsabilidades familiares, como pueda ser atender a sus hijos/as o a algún pariente enfermo. Suelen desconocer el idioma del país donde son explotadas, lo cual dificulta la comunicación con ellas, y suelen alojarse en pisos proporcionados por la red de trata, trasladándolas de ese punto hasta el lugar de explotación.

Las víctimas de trata procedentes de países africanos suelen encontrarse entre los 18 y 24 años, habiéndose detectado también casos de menores. Suelen tener un bajo nivel cultural y una baja capacitación laboral. Por lo general no suelen hablar castellano, pero muchas de ellas dominan el inglés. Se alojan en pisos pertenecientes a la red de trata, situados por norma general en barrios periféricos de la ciudad. La mayoría posee responsabilidades familiares en sus países de origen. Por último, no suelen tener información sobre prácticas de sexo seguro, a pesar de que con el tiempo suelen acceder a esta información y aplicarla.

Las víctimas de trata procedentes de países asiáticos viven en condiciones humanas y laborales deplorables en la industria textil o en la hostelería. Adquieren una deuda de entre 5.000 y 20.000 euros.

Por último, las víctimas de trata procedentes de países latinoamericanos suelen oscilar entre los 20 y los 45 años de edad, poseyendo la mayoría de ellas cargas familiares, con una media de tres hijos. Suelen vivir en pensiones para, posteriormente instalarse en pisos compartidos proporcionados por la propia red criminal. Por lo general poseen un nivel cultural y una cualificación baja o muy baja, y adquieren una deuda de entre 2.000 y 4.000 euros.

³⁷ TRACKS, Identificación de las necesidades especiales de solicitantes de asilo víctimas de trata y respuesta a las mismas, 2017, p. 18: Puede consultarse aquí: https://www.cear.es/wp-content/uploads/2018/02/National-outline_Spain_versi%C3%B3n-Final.pdf

6 Colectivos susceptibles de sufrir vulneraciones graves de sus derechos: Mujeres y orientación sexual e identidad de género

Existen colectivos que son más propensos a sufrir graves vulneraciones de sus derechos, siendo perseguidos en muchas ocasiones por sus propios gobiernos, o no siendo protegidos por estos, amparando de ese modo esta violencia. Podríamos destacar el caso de las mujeres, que son obligadas en algunos países a contraer matrimonios forzados o a sufrir violaciones correctivas. Otro caso sería el de las personas que son perseguidas por motivos de orientación sexual e identidad de género. Estas personas son condenadas en algunos países a cadena perpetua por haber mantenido relaciones homosexuales, e incluso condenadas a muerte. Más adelante pasaré a desarrollar esta problemática, al mismo tiempo que apporto información sobre medidas para mejorar el sistema de asilo español.

6.1. La mujer refugiada

El Diccionario de la Real Academia Española define “mujer” como una “persona del sexo femenino”, como una “mujer que tiene cualidades consideradas femeninas por excelencia” y como una “mujer que ha llegado a la pubertad o a la edad adulta”.

No hace falta decir que la niña tiene una especial protección internacional específica desde la regulación de los Derecho Humanos y de las Libertades Fundamentales, sobre todo desde la Convención de los Derechos del Niño de 1989³⁸ y sus protocolos facultativos.

Según las estadísticas que dispone la Organización de las Naciones Unidas y sus Organismos, consideran que más del 80% de los refugiados existentes en todo el mundo son mujeres y niños³⁹.

Podemos distinguir entre cuatro tipos o categorías relacionadas con el sexo o género de los solicitantes de asilo⁴⁰:

- Violencia sexual: Son los casos de violencia doméstica, esencialmente conyugal. Suelen ir acompañados de una falta de protección por parte de las

³⁸ Convención sobre los Derechos del Niño de 20 de noviembre de 1989. Puede consultarse aquí: <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

³⁹ FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, P.A., *La revitalización de la protección de los refugiados*, ed. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva, Huelva, 2002, p52.

⁴⁰ FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, P.A., *La revitalización de la protección de los refugiados*, cit. p27-28.

autoridades que tienden a considerar que se trata de un tema de carácter privado en el que no es conveniente intervenir.

- Trasgresión de leyes o normas sociales que restringen severamente de hecho o de derecho la libertad de las mujeres. Se incluyen, entre otros, los matrimonios forzosos, y presentan la problemática desde el punto de vista del derecho de asilo de ser normas de carácter general, aplicables al conjunto de los ciudadanos, por lo que el factor de persecución personal necesario para la obtención del estatuto se excluiría.

- Casos en los que, debido a la gravedad de la ley o práctica, su mera existencia, en cuanto equiparada a la tortura o los tratos inhumanos o degradantes, puede ser considerada, incluso en el caso de no ser practicada directamente por las autoridades, sino bastando con que sea consentido o no perseguida por estas, motivo para la concesión del asilo. Aquí nos encontraríamos, entre otros con la ablación de clítoris y otras mutilaciones sexuales.

- Casos en los que, a diferencia de los anteriores, no se considera que la norma en si misma suponga una persecución, pero si ciertas aplicaciones discriminatorias, especialmente severas o ejercidas con relación a algunas de las causas o motivos de persecución previstas para el derecho de asilo. Podríamos encontrar en este apartado la aplicación de métodos de esterilización a disidentes políticos, que son previstos con carácter general, pero solo son ejercidos como castigo hacia esta supuesta disidencia.

Las mujeres padecen problemas de subyugación sexual⁴¹, que se manifiesta de muchas formas distintas. Entre ellas encontramos la violación o la explotación sexual. La violencia sexual suelen padecerla antes y durante su huida, ya sea al intentar traspasar una frontera, en los campos de acogida, e incluso, tal y como ha declarado ACNUR, pueden tener problemas en el momento de realizar la repatriación o el reasentamiento. Pueden sufrir violencia sexual por parte de las fuerzas gubernamentales y demás actores estatales, de la policía encargada de su protección, de los guardas de los campamentos de refugiados y de fronteras, así como de políticos locales, de los miembros de su familia o de las fuerzas de mantenimiento de paz y del personal de las Naciones Unidas. Algunas de estas mujeres refugiadas pueden sufrir también agresiones físicas y psicológicas, matrimonios forzados e incluso mutilaciones.

A todos estos problemas se unen las enormes dificultades derivadas del carácter ginecológico, debido a su necesidad de cuidados específicos ligados a su aparato

⁴¹ FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, P.A., *La revitalización de la protección de los refugiados*, cit. p61.

genital femenino. Padecen en mayor medida los abortos, el SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual, además de verse envueltas en enfermedades derivadas de la falta de higiene, como el tétanos neonatal o enfermedades relacionados con la infección del cordón umbilical, sobre todo al ser cortado este con un instrumento no esterilizado.

6.1.1. Respuesta de las organizaciones e instituciones que trabajan por el derecho de asilo.

Como punto esencial, es importante destacar el papel del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), que ha estado elaborando una serie de documentos, oficiales o no, que generan un punto de referencia y una base teórica esencial, sobre todo a la hora de pretender satisfacer las necesidades de las mujeres refugiadas. Especialmente resaltable es su Guía para la protección de las mujeres refugiadas, que tiene como objetivo ayudar a la hora de aplicar programas encaminados a la protección de las mujeres refugiadas, identificando los elementos tradicionales en dicha protección, tratando de generar medidas para mejorarla, y sugerencias para ayudar a superar los daños sufridos, así como ciertas actuaciones encaminadas a suprimir prácticas negativas.

En lo que respecta a la ONU, esta ha organizado grandes conferencias mundiales con distintos objetivos, que han remarcado las necesidades de las mujeres refugiadas, además, dispone de organismos que se dedican a promocionar la igualdad de oportunidades.

Podemos llegar a la conclusión de que la protección que necesitan las mujeres refugiadas debe de ser abordada desde una perspectiva lo más amplia posible, contemplando todas las facetas y problemas concretos que sufren las mujeres refugiadas. Se debe de conseguir una mejora en la planificación, fomentando a su vez una mayor y mejor coordinación entre Gobiernos estatales, Organizaciones internacionales y Organizaciones Humanitarias. Debe de haber una actualización de los programas de choque en el terreno, de ayudas alimenticias, de prestaciones sanitarias, así como aquellos destinados a regularizar la situación de precariedad de estas en los Estados de acogida, logrando conseguir una mayor integración.

6.2 Asilo por motivos de orientación sexual e identidad de género

Las personas lesbianas, gais, bisexuales, trans e intersexuales (en adelante LGBTI) son discriminadas, en mayor o menor grado en función de la región en la que se encuentren, debido a su orientación sexual o su identidad de género⁴².

El derecho de asilo ha ido integrando a lo largo del siglo XX el reconocimiento de los derechos de las personas perseguidas por motivos raciales, religiosos políticos y étnicos. Además, a tenor de una aplicación e interpretación evolutivas de la norma en función de la realidad social, se ha ido extendiendo tanto a la normativa internacional, como la europea y nacional, a aquellas personas que son perseguidas por su orientación sexual o su identidad de género.

En lo que respecta a las mujeres lesbianas solicitantes de asilo y/o refugiadas, es importante tener en cuenta los siguientes factores⁴³:

- La violencia ejercida sobre las mujeres lesbianas suele proceder de agentes no estatales. Esta violencia incluye actos como la violación correctiva, la violencia de represalia por ex compañeros o esposos, el matrimonio forzado y delitos cometidos por miembros de la familia en nombre del honor.
- La evaluación del temor de persecución se debe centrar en el futuro. En este sentido, debe destacarse que algunas lesbianas solicitantes de la condición de refugiada no han sufrido ninguna experiencia de persecución en el pasado, o si la han tenido, han sido de poca entidad.
- Es relevante tratar de evitar estereotipos y prejuicios, puesto que las mujeres lesbianas pueden haber tenido relaciones heterosexuales, debido por ejemplo a la presión social por casarse y tener hijos.

Los hombres gais son los principales solicitantes de asilo por motivos de orientación sexual, teniendo mucha más visibilidad que las mujeres lesbianas⁴⁴.

⁴² DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, ed. Congreso de los Diputados, Madrid, 2016, p. 30.

⁴³ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 36.

⁴⁴ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 37.

A tenor de las Directrices⁴⁵ establecidas por el ACNUR referentes a orientación sexual e identidad de género se deducen unos elementos imprescindibles para el correcto reconocimiento de la protección internacional a las personas trans que sufran persecución. Para empezar, la identidad de género debe confundirse con la orientación sexual. Una persona trans puede ser heterosexual, gay, lesbiana o bisexual. Las personas trans puede que no siempre se vistan o se comporten conforme al género con el que se sientan identificados, llegando a expresar su género elegido sólo en determinados momentos en situaciones de seguridad. Además, se tiene que tener en cuenta que no todas las personas trans deciden seguir un tratamiento médico.

Para finalizar, se debe subrayar que la pena de muerte está contemplada como condena contra los actos homosexuales en Arabia Saudita, Mauritania, la República Islámica de Irán, Sudán y Yemen, y en algunas regiones de Nigeria y Somalia. Además, entre los muchos países africanos que penalizan la homosexualidad encontramos a Angola, Etiopía, Somalia, Uganda, Zambia o Zimbabue. Existe la cadena perpetua para la “homosexualidad agravada” en Uganda, en la que se incluye a personas homosexuales que son padres o figuras de autoridad, a pedófilos y a personas VIH-positivas⁴⁶.

6.2.1. Las medidas específicas para los solicitantes de protección internacional por motivos de orientación sexual e identidad de género respecto a las garantías del procedimiento y las condiciones de acogida.

Las personas LGBTI que huyen de sus países de origen en búsqueda de protección pueden enfrentarse con muchas dificultades en el procedimiento de asilo, desde el momento que presentan la solicitud hasta la obtención de la resolución final.

De una serie de entrevistas con miembros de la delegación de ACNUR en España con los representantes de los principales colectivos especializados en la lucha por la promoción y protección de los derechos de las personas LGBTI y con representantes de las organizaciones no gubernamentales e institutos especializados en la protección de las personas refugiadas o desplazadas en lo relativo a las condiciones del procedimiento para obtener el derecho de asilo o de la protección subsidiaria por motivos de orientación sexual e identidad de género, así como sobre las condiciones

⁴⁵ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 40.

⁴⁶ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 42-43.

de acogida de los solicitantes, realizadas dentro de una investigación, se extraen las siguientes carencias en nuestro sistema de asilo⁴⁷:

- La falta de incorporación transversal de cuestiones de orientación sexual e identidad de género en el desarrollo de las funciones de la Oficina de Asilo y Refugio del Ministerio del Interior.
- La carencia de medidas específicas que garanticen la seguridad y la confidencialidad en el registro de las solicitudes de protección internacional, así como la falta de mecanismos de identificación de personas LGBTI y de sus necesidades particulares médicas, psicológicas, jurídicas y de integración social.
- La falta de previsión de medidas específicas en los Centro de Acogida a Refugiados y en los Centro de Internamiento de Extranjeros en relación con la seguridad, la confidencialidad, los recursos médicos y psicológicos necesarios y las medidas individualizadas de integración social.
- La falta de capacitación profesional sobre cuestiones de género y de diversidad sexual del personal integrante del procedimiento: miembros de la policía, abogados, asistentes jurídicos, interpretes, personal de los Centro de Acogida a Refugiados (CAR), personal de los Centro de Internamiento de Extranjeros (CIE), y del personal de la Oficina de Asilo y Refugio del Ministerio del Interior (OAR).
- La falta de programas de sensibilización y de recursos de información y de divulgación sobre cuestiones de orientación sexual e identidad de género entre los solicitantes de asilo y las comunidades de las personas refugiadas.

Para poder generar un ambiente de registro que sea respetuoso con la orientación sexual y con la identidad de género de los solicitantes, se deben de tener en cuenta tres factores esenciales⁴⁸.

La seguridad. Según ACNUR las personas LGBTI están en alto riesgo de sufrir malos tratos por parte de otros refugiados, en las instalaciones de recepción o cerca de ellas. En el momento de su detención es posible que tengan miedo de revelar su orientación

⁴⁷ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 265-267.

⁴⁸ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 270-273.

sexual, su identidad de género o su anatomía diferente de los estándares sociales. Para corregir todo esto es esencial establecer ciertos mecanismos de identificación y de registro adecuados. En este sentido es relevante subrayar la Directiva 2013/32/UE⁴⁹, en relación con los procedimientos comunes para la concesión o la retirada de la protección internacional, obliga a nuestro legislador a incorporar mecanismos de identificación, debiendo de identificar a aquellos con necesidades especiales, determinando la naturaleza de estas y atendíéndolas de forma adecuada en base a unos procedimientos que contemple la orientación sexual y la identidad de género del solicitante.

La confianza. Las personas LGBTI que solicitan asilo pueden tener miedo a compartir su orientación sexual o su identidad de género a la hora de realizar la solicitud. ACNUR manifiesta que, para ganar su confianza se debe de generar un ambiente de registro seguro y confidencial. Se debe trabajar conjuntamente con las organizaciones y colectivos que luchan por los derechos humanos de las personas LGBTI. Se pueden tomar otras medidas para generar un ambiente en el que el solicitante de asilo pueda sentirse más seguro, como por ejemplo realizar reuniones separadas, o proporcionar información en los lugares en los que estos consideren seguros, así como colocar carteles destinados a las personas LGBTI en las zonas de recepción.

La privacidad. Las medidas de difusión y de registro deberán de ser respetuosas con la privacidad de los solicitantes LGBTI. Estos tienen derecho a que se respete su intimidad y, por lo tanto, a que su orientación sexual o identidad de género no sea desvelada.

Nuestra normativa de asilo deberá de incorporar también los siguientes elementos⁵⁰:

- Los mecanismos de identificación de las necesidades especiales de acogida de las personas LGBTI, que aseguren sus derechos fundamentales, estableciendo garantías específicas.
- Las medidas adecuadas para lograr prevenir el acoso y los actos de violencia de género, incluyendo la violencia y el acoso sexual en los locales y centros de acogida, tal como expone el art.18.4 de la Directiva 2013/33/UE del Parlamento

⁴⁹ Directiva 2013/32/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 26 de junio de 2013, sobre procedimientos comunes para la concesión o la retirada de la protección internacional. Se puede consultar aquí: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013L0032&from=ES>

⁵⁰ DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, cit. p. 276-277.

Europeo y del Consejo de 26 de junio de 2013 por la que se aprueban normas para la acogida de los solicitantes de protección internacional⁵¹.

-La prestación de tratamiento y asistencia médica y psicológica para las personas LGBTI que sufran o hayan sufrido actos de violencia física, psíquica o verbal, así como torturas o tratos y penas inhumanas o degradantes debido a su orientación sexual o identidad de género. Será fundamental también garantizar el acceso al tratamiento médico y hormonal.

Para finalizar, se deberán de incorporar programas de sensibilización en todos los centros de acogida y en los CIE, destinados a todos los acogidos y/o detenidos, con la finalidad de concienciar sobre cuestiones referentes a la identidad de género y la orientación sexual. Se deberán de realizar talleres formativos sobre estas temáticas, facilitando material de carácter divulgativo con el objetivo de generar efectos positivos y de concienciación respecto a los derechos de las personas LGBTI.

7 Sucesos significativos recientes: Guerra de Siria y las caravanas de refugiados en Latinoamérica

A continuación, hablaré sobre dos sucesos de extrema actualidad en lo referente al derecho de asilo. Estos son la crisis de Siria, que sigue abierta a día de hoy con más de 8 años a sus espaldas, y la crisis de las caravanas de refugiados en Centroamérica.

7.1. La crisis de Siria

Siria es una república árabe soberana, nacida entre 1941 y 1946, como consecuencia del abandono de los franceses de su antigua colonia. A partir de 1970 está bajo el yugo de la dictadura de la familia al-Asad, gobernando Hafez al-Asad hasta el momento de su muerte en el año 2000, sucediéndole su hijo Bashar al-Asad, que controló el país hasta que se inició la guerra civil en siria en el año 2011.

Antes de hablar de la guerra en Siria, es relevante hablar de las protestas que hubo en febrero de 2011 como el punto de inicio de un conflicto que lleva en curso 8 años.

Para entender lo que pasó en Siria, es importante destacar algunos hechos significativos. En primer lugar, los levantamientos de grupos opositores contra el

⁵¹ El artículo 18.4 de la Directiva 2013/33/UE de 2013 establece que: "La acogida de personas con necesidades particulares de acogida debe ser una prioridad de las autoridades nacionales para garantizar que dicha acogida responda específicamente a sus necesidades particulares de acogida".

régimen en marzo de 2011, tras las protestas de la llamada Primavera Árabe, considerándose este hecho como el punto de inicio oficial de la guerra en Siria.

En mayo de 2011, una de las principales ciudades del país llamada Homs, es sitiada durante 3 años, provocando esto enormes dificultades para sus ciudadanos a la hora de acceder a los servicios y bienes básicos. La peor situación que pasó esta ciudad acaeció en 2012, cuando esta fue bombardeada. Ese mismo año otras dos ciudades importantes, Damasco y Alepo, se convirtieron en el centro de confrontaciones.

Dos años después, los organismos de atención y acogida, entre los que se encontraba ACNUR, alertaron sobre la situación en Siria, alegando que se había convertido en la peor crisis humanitaria de toda la historia reciente. En ese punto más de la mitad de la población había huido de sus domicilios, tanto a otras regiones del país como a terceros países.

En 2016, la ciudad de Alepo logra salir de la guerra, y en consecuencia ACNUR consigue llevar ayuda humanitaria a diversas zonas de esta ciudad. En marzo de 2017, Damasco se quedó sin suministro de agua después de la explosión en las vías del suministro, afectando a más de 5 millones de personas. En abril de ese mismo año, en la región de Jan Sheijun, sucede un ataque químico que contiene gas sarín, que ocasiona más de 70 muertos y 200 heridos.

Muchas organizaciones entre las que se encontraba ACNUR, trabajaron incansablemente para proporcionar asistencia y acogida a millones de personas que cruzaban las fronteras del país en busca de un lugar más seguro para vivir.

En el año 2017 Filippo Grandi de ACNUR advirtió que, si no se tomaban medidas drásticas para apoyar la paz y la seguridad, la situación empeorará. A día de hoy la situación en Siria sigue siendo lamentable, y no parece tener fin.

En España el incumplimiento de la obligación de tramitar 19.449 solicitudes de asilo durante dos años, tal como quedó reflejado en las Decisiones 2015/1523⁵² y

⁵² Decisión 2015/1523 del Consejo de 14 de septiembre de 2015 relativa al establecimiento de medidas provisionales en el ámbito de la protección internacional en favor de Italia y Grecia. Puede consultarse aquí: <https://www.boe.es/doue/2015/239/L00146-00156.pdf>

2015/1601⁵³ del Consejo Europeo, ha tenido sus consecuencias. El Tribunal Supremo condenó⁵⁴ al Estado por haber cubierto un 12,85% de las plazas que tenía asignadas.

No es la primera vez que el Tribunal supremo corrige al Estado. La Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso-Administrativo rectificó el criterio del ministerio del Interior, otorgando el asilo a un piloto sirio y a cuatro miembros de su familia.

En la sentencia⁵⁵ el Supremo consideró una “flagrante contradicción” en los motivos de denegación del derecho de asilo al piloto y su familia. ACNUR consideró que el interesado y su familia reúnen las condiciones para obtener el estatuto de refugiado, tal como queda patente en la sentencia.

En cuanto a las características de los refugiados sirios, según ACNUR⁵⁶, a fecha de 2016, el 73,1% de estos eran mujeres y niños. Además, el 14,8% eran menores de 5 años, y el 47,6% no había cumplido aún los 18 años. Se estimaba también que sólo el 10% de los que habían conseguido cruzar la frontera estaban en campamentos de refugiados, estando el 90% restante residiendo en zonas urbanas o rurales en los países de destino.

Entre los países a los que van destinados los refugiados sirios, encontramos en primer lugar a Turquía, con 2.764.500 refugiados en 2016, seguida por Líbano con 1.017.433, Jordania con 655.404, Irak con 227.971 y Egipto con 115.204. Es destacable también el número de refugiados sirios que han llegaron a Grecia en 2016, siendo estos más de 80.000.

A día de hoy la guerra sigue en Siria, no obstante, según las últimas noticias, la victoria del régimen de Bashar al-Asad estaría muy cerca, debido a que el último bastión del grupo Estado Islámico en Siria estaría a punto de caer gracias a la lucha de las Fuerzas Democráticas Sirias (FDS).

⁵³ Decisión 2015/1601 Del Consejo de 22 de septiembre de 2015 por la que se establecen medidas provisionales en el ámbito de la protección internacional en beneficio de Italia y Grecia. Puede consultarse aquí: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02015D1601-20161002&qid=1504712301501&from=ES>

⁵⁴ Sentencia 2546/2018, Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso, Sección Quinta, 09 de julio de 2018. Puede consultarse aquí: <http://www.poderjudicial.es/search/openDocument/b06a3b9ac1ef852f>

⁵⁵ Sentencia 5211/2015, Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso, Sección Tercera, 10 de diciembre de 2015. Puede consultarse aquí: <http://www.poderjudicial.es/search/openCDocument/47c54a4d73e1a1969e1630b1e000733b8d93d30602754a0c>

⁵⁶ ACNUR, 2016. Puede consultarse aquí: <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/emergencias/siria-2016-la-guerra-continua>

7.2. Las caravanas de refugiados en Centroamérica

El conflicto de las caravanas de refugiados en Centroamérica se refiere a las emigraciones iniciadas en octubre de 2018, cuya finalidad era huir de sus países en busca de mejores condiciones de vida.

Todo comenzó cuando varios grupos organizados de personas, llamándose a sí mismos como “caravanas”, parten desde el Norte de Centro América, especialmente desde Honduras y El Salvador, en dirección norte, con la intención de llegar a México y a los Estados Unidos de América.

Según ACNUR, en los inicios de este fenómeno, más del 70% de las personas que forman estos grupos de migrantes requieren de una especial protección, debido a las necesidades particulares de estos, considerando que correrían peligro en caso de regresar a sus países. Se estima que aproximadamente el 50% de las personas viajan en familia, y el 60% dice huir de la violencia de las pandillas.

Una de las primeras fases que tuvieron que afrontar las “caravanas” fue la entrada por las fronteras guatemaltecas⁵⁷. La policía tuvo que hacer uso de botes de humo para ahuyentar a los migrantes, que se volvieron agresivos en el momento en el que un dispositivo policial les impidió el paso. El Gobierno de Guatemala dio instrucciones de no dejar pasar a menores no acompañados o sin haber sido registrados.

Muchos migrantes treparon por los montes y terrenos colindantes para lograr traspasar la frontera. Los migrantes siguieron su curso teniendo como meta llegar a los Estados Unidos. No obstante, México comenzó sonar como una alternativa viable en caso de no lograr su objetivo.

El gobierno de México encabezado por el presidente Andrés Manuel López Obrador, prometió trabajo y servicios sociales a los migrantes que decidan ingresar de forma ordenada a través de los mecanismos legales del país⁵⁸. Pese a ello, una parte de estos migrantes se había caracterizado anteriormente por atravesar sin consentimiento las fronteras. Esto logró generar un rechazo por una parte de la sociedad mexicana, haciendo que muchos tomen posturas más conservadoras en lo que respecta a la concesión del asilo.

El presidente de los Estados Unidos, Donald Trump parece haberse aprovechado de este conflicto para dotar de mayor fuerza a su idea de crear un muro entre Estados

⁵⁷ JACOBO GARCÍA, El País, 17-01-2019. Puede consultarse aquí: https://elpais.com/internacional/2019/01/16/america/1547666540_586251.html

⁵⁸ ALBERTO NÁJAR, BBC, 3-04-2019. Puede consultarse aquí: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47796427>

Unidos y México. Algunas ONG alertaron sobre la aparición de brotes de xenofobia, sobre todo en lo que respecta a las redes sociales⁵⁹.

Muchos migrantes están retenidos en un precario campamento bajo un puente que se encuentra entre México y Estados Unidos, en El Paso⁶⁰. El Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de El Paso EE.UU. retiene aproximadamente a unos 13.000 migrantes, encontrándose entre ellos muchos niños.

Se debe de enfatizar que, en lo referente a los motivos detrás de la migración, considero que existe una relación evidente entre el crimen organizado y el desplazamiento forzado de población, tal como lo expuso David Cantor, director de la Iniciativa para el Derecho de los Refugiados de la Universidad de Londres en su trabajo⁶¹. En su investigación expone la complejidad de este fenómeno, en el cual la opresión y extorsión de las pandillas ejercería en la población un papel decisivo detrás de la migración, reuniendo estas las características necesarias para ser considerados refugiados, y por lo tanto merecedores del derecho al asilo.

7.2.1. Las ayudas proporcionas por organismos de ayuda al refugiado

Entre las ayudas⁶² que proporcionó ACNUR a **México**, podemos destacar el apoyo prestado a la Comisión Mexicana de Ayuda a los Refugiados (COMAR) para lograr aumentar el número de registros de solicitudes de asilo, con la contratación de asistentes de registro en Tapachula y Ciudad de México.

Por otra parte, la Agencia de la ONU para los Refugiados ha asegurado presencia a través de la ruta, con la finalidad de proporcionar orientación sobre el proceso de asilo en México. Por otro lado, ACNUR ha proporcionado apoyo en los centros de recepción, en lo que respecta a la identificación y asistencia a personas vulnerables y con necesidades de protección internacional.

En **Guatemala**, ACNUR lidera el Clúster de Protección, y coordina las intervenciones con otros socios y agencias para lograr desarrollar actividades conjuntas con las autoridades locales, proporcionando información sobre el procedimiento de asilo,

⁵⁹ ANA GABRIELA ROJAS, BBC, 22-10-2018. Puede consultarse aquí: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45936317>

⁶⁰ BBC, 1-04-2019. Puede consultarse aquí: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-47777552>

⁶¹ JAMES CANTOR, D., «The New Wave: Forced Displacement Caused by Organized Crime in Central America and Mexico», Refugee Survey Quarterly, Volume 33, Issue 3, 2014, pp. 34-68.

⁶² ACNUR, Respuesta “Caravanas” de refugiados y migrantes en Centro América, 2018. Puede consultarse aquí: <https://www.acnur.org/5bf3380e4.pdf>

ofreciendo asistencia humanitaria y promoviendo la respuesta a las necesidades de las personas vulnerables, como puedan ser los niños o niñas no acompañados.

Además, llevan a cabo entrevistas con el objetivo de identificar a personas con necesidades de protección internacional que han llegado a Esquipulas, Tecún Umán o Ciudad de Guatemala. Según los datos ofrecidos por ACNUR, a fecha de 2018, el 42% de las personas entrevistadas mencionan que tienen la intención de pedir el asilo en México. Por otro lado, un 22% manifestó su deseo de solicitar asilo en los Estados Unidos de América. Por lo general, el 82% de las personas entrevistadas hasta la fecha manifestó su intención de tener a Estados Unidos o México entre sus destinos finales.

Por otro lado, en lo que respecta a **Honduras**, ACNUR trabaja conjuntamente con otros socios y el gobierno para apoyar la recepción de personas retornadas desde México, identificando sus necesidades de protección. Entre los hondureños que han retornado a su país se encuentran muchos niños o niñas solos o no acompañados por un familiar directo. ACNUR ha manifestado su intención de seguir trabajando junto al gobierno y sus socios hondureños para mitigar los riesgos en el contexto del desplazamiento forzado, apoyando medidas comunitarias de protección y tratando de detectar las vulnerabilidades de los retornados.

En **El Salvador**, ACNUR trabaja conjuntamente con otras agencias y socios, con el objetivo de coordinar la identificación de las necesidades de protección entre las personas retornadas. Además, se está desarrollando un plan operacional interinstitucional para este fin.

Por su parte, la Organización Internacional para las Migraciones (en adelante OIM) actúa bajo el principio de que la migración de forma ordenada y en condiciones humanas es beneficiosa para los migrantes y la sociedad. La OIM trabajó junto a los gobiernos y otros asociados de la comunidad internacional con el objetivo de ayudar a enfrentar los desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo⁶³. Además, trata de fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias, de incentivar el desarrollo social y económico mediante la migración, y de velar por el respeto de la dignidad humana y del bienestar de los migrantes.

Por último, es debido recalcar la labor de **UNICEF**, que trabaja conjuntamente con autoridades de carácter local y nacional, y con la sociedad civil, para proteger los

⁶³ Respuesta Inter-Agencial, Movimientos mixtos desde el norte de Centroamérica. Puede consultarse aquí: https://www.acnur.org/es-es/op/op_fs/5c8c7cbf4/respuesta-interagencial-a-los-movimientos-mixtos-desde-el-norte-de-centroamerica.html?query=CARAVANA

derechos de los niños refugiados y migrantes, asegurando la protección integral de los derechos de estos en sus lugares de destino. Posee presencia en Guatemala, Honduras, El Salvador y México, lugares donde proporciona apoyo inmediato y servicios básicos a niños y familias migrantes, al mismo tiempo que ayuda al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones que dan respuesta a esta situación.

8 Organizaciones e instituciones que luchan por los refugiados: Open Arms

Existen una amplia variedad de organizaciones e instituciones que trabajan para garantizar el derecho de asilo, proporcionando asistencia y ayuda a los refugiados y solicitantes de asilo. Unas de las organizaciones con mayor relevancia son el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Comisión Española de Ayuda al Refugiado. No obstante, considero necesario destacar la labor que ha venido desempeñando Proactiva Open Arms en las costas griegas.

Open Arms es una ONG especializada en el rescate marítimo, cuya labor principal es proteger mediante su presencia en el mar a las personas que intentan llegar a Europa escapando de conflictos bélicos, persecución o pobreza. Actualmente es una entidad asociada al Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas.

Open Armas nació de una empresa de socorrismo y salvamento marítimo con gran experiencia en las costas españolas. Fue de las primeras organizaciones que se desplazó a Grecia para atender la llegada masiva de refugiados que cruzan el mediterráneo. Esto fue motivado por la falta de acción de los gobiernos, lo cual los llevó a partir hacia la isla griega de Lesbos.

Llegaron a la costa griega en septiembre de 2015 con 15.000 euros que aportaron de sus propios bolsillos, invirtiéndolo en tareas de salvamento durante un mes. A partir de ese momento llegaron las primeras donaciones y consiguieron que llegaran de forma segura más de 20 embarcaciones de unas 50/60 personas al día durante meses.

Cabe destacar que los primeros meses de 2016, las islas griegas, entre las que se encuentra Lesbos, fueron unas de las principales vías de entrada de los más de 150.000 refugiados que han llegado a Europa. Como consecuencia del acuerdo entre la Unión Europea y Turquía⁶⁴, los refugiados que llegaban a las islas griegas eran

⁶⁴ Gladys Martínez López, Elsaltodiario, 2018-03-18. Puede consultarse aquí: <https://www.elsaltodiario.com/fronteras/acuerdo-refugiados-europa-turquia-dos-anos-violando-derechos>

deportados a esta última, disminuyendo así las vías de entrada hacia Europa. De este modo, se generaron nuevas rutas más largas y peligrosas en el Mediterráneo Central, aumentando el número de muertes en esas nuevas zonas (Lampedusa y Sicilia).

Actualmente las rutas son mucho más extensas y peligrosas⁶⁵, iniciando el trayecto en la costa libia. Los refugiados usan embarcaciones que pueden llegar a alojar entre 150 y 700 personas, con combustible para 20km, con el objetivo de llegar a aguas internacionales. Una vez allí, solo pueden esperar a tener suerte y que alguien pase y los salve. Hasta el momento en el que se firmó el acuerdo entre la UE y Turquía en marzo de 2016, consiguieron ayudar a 143.358 personas a llegar a la costa. Rescataron a 10.273 personas a la deriva, 9.067 personas atrapadas en los acantilados y 475 personas del agua con un alto riesgo de morir ahogadas.

Según palabras de Oscar Camps, director de Open Arms:

“Todo empezó con unas fotos que aparecieron en redes sociales de cuatro niños ahogados en una playa. Pensamos: si nosotros nos dedicamos a esto y lo hacemos en nuestras playas, ¿por qué allí se están muriendo y nadie les ayuda?”

Sin duda, todo un ejemplo de solidaridad y sacrificio.

9 Situación actual del refugiado

En lo que respecta a la situación actual de refugiado, según la CEAR, existen más de 68,5 millones de personas que se han visto forzadas a huir de sus países debido a distintos motivos, como la guerra, la violencia o las graves y constantes violaciones de sus derechos fundamentales, suponiendo estos números los datos más altos registrados desde la II Guerra Mundial⁶⁶.

Debido al cierre de un gran número de entradas en Italia y Grecia, España fue en 2018 la principal ruta de las personas migrantes y refugiados por mar en dirección a Europa. Además, aumentaron el número de solicitudes de protección internacional respecto al año anterior. En total se produjeron 54.065 solicitudes, suponiendo esto un aumento del 73.73% en relación con las 31.120 peticiones del año 2017⁶⁷.

⁶⁵ Proactiva Open Arms, fundada en 2015. Puede consultarse aquí: <https://www.openarms.es/es/misiones/mediterraneo>

⁶⁶ Comisión Española de Ayuda al Refugiado, fundada en 1979. Puede consultarse aquí: <https://www.cear.es/wp-content/uploads/2018/06/Informe-CEAR-2018.pdf>

⁶⁷ Puede verse en la TABLA 1. Se puede acceder a la información en el siguiente enlace: https://www.cear.es/wp-content/uploads/2019/06/INFORME_CEAR_2019.pdf

TABLA 1. Evolución de solicitantes de protección internacional, 2005-2018

AÑO	SOLICITANTES
2005	5.257
2006	5.297
2007	7.664
2008	4.517
2009	3.007
2010	2.744
2011	3.422
2012	2.588
2013	4.502
2014	5.947
2015	14.881
2016	15.755
2017	31.120
2018	54.065

Fuente: CEAR

En 2018 el 57% de las solicitudes han sido presentadas por hombres, siendo el 43% restante presentadas por mujeres. Se han producido un total de 11.875 resoluciones, siendo favorables el 24%, desestimándose el 76% de las solicitudes restantes. Se han concedido 575 estatutos de refugiado y 2.320 estatutos de protección subsidiaria.

En lo que respecta a las solicitudes pendientes de resolución⁶⁸, existen un total de 78.710 solicitudes pendientes, encabezando la lista Venezuela, seguida de Colombia y Ucrania.

TABLA 2. Solicitudes pendientes de resolución en España por nacionalidad 2018

PAÍS	NÚMERO DE SOLICITUDES PENDIENTES
VENEZUELA	31.620
COLOMBIA	10.385
UCRAINA	4.300
HONDURAS	3.690
EL SALVADOR	3.685
PALESTINA	2.510
SIRIA	2.320
NICARAGUA	1.380
NIGERIA	1.250

Fuente: CEAR

⁶⁸ Puede verse en la TABLA 2. Se puede acceder a la información en el siguiente enlace:
https://www.pear.es/wp-content/uploads/2019/06/INFORME_CEAR_2019.pdf

Es España, los países que encabezan la lista de solicitantes de asilo⁶⁹ son, en primer lugar, Venezuela, con 19.280 solicitantes de asilo, seguido de Colombia con 8.650 y de Siria con 2.775.

TABLA 3. Solicitantes de asilo por nacionalidad en España 2018

PAÍS	NÚMERO DE REFUGIADOS
VENEZUELA	19.280
COLOMBIA	8.650
SIRIA	2.775
HONDURAS	2.410
EL SALVADOR	2.275
UCRAINA	2.010
PALESTINA	1.905
NICARAGUA	1.565
MARRUECOS	1.310
ARGELIA	1.260

Fuente: CEAR

Según los últimos datos, la Oficina de Asilo acumula más de 100.000 solicitudes pendientes de resolución. A fecha de 31 de mayo de 2019 ha habido 46.581 solicitudes de protección internacional, cifra que acabará superando con creces el récord presentado el pasado año. El ritmo actual de resolución de las peticiones es muy bajo, y se estima que, de las 9.300 solicitudes mensuales se resuelven únicamente 1.700. Pese a ello, el ritmo es mayor que el pasado año, cuando se resolvía más o menos 1.000 peticiones al mes.

La crisis en Venezuela, por su parte, genera que siete de cada 100 ciudadanos venezolanos se marchen del país desde el año 2014, lo cual podría explicar la saturación del sistema de asilo. Se debe enfatizar el hecho de que el 90% de los venezolanos que piden asilo a la UE tienen como destino a España. España por su parte no los reconoce como refugiados, siendo rechazadas 1.495 peticiones el pasado año, aceptando solo 30. Pese a ello, el Gobierno ha acordado concederles un permiso de residencia y trabajo de un año, prorrogable a otro más por razones humanitarias. Con esto se pretende acelerar la resolución de expedientes de este colectivo.

Otro colectivo al que suele denegarse el asilo son los centroamericanos. El CEAR por su parte pide que se les reconozca el asilo, otorgándoles protección frente a la persecución por maras y pandillas.

⁶⁹ Puede verse en la TABLA 3. Se puede acceder a la información en el siguiente enlace: https://www.cear.es/wp-content/uploads/2019/06/INFORME_CEAR_2019.pdf

Es necesario mencionar que la ONG Caminando Fronteras ha denunciado con el informe “Vida en la Necrofrontera”⁷⁰ que solo aparecen el 25 por ciento de los cadáveres de los migrantes desaparecidos en los naufragios de las pateras con las que tratan de alcanzar Europa. Se han acreditado 1020 víctimas, entre las que habría 816 de las que no se sabe nada, y esto únicamente en los últimos 16 meses. De entre estas víctimas mortales y desaparecidas, 823 transitaban la ruta de Alborán, 189 en el estrecho, 6 en Canarias y 2 en la valla de Melilla.

Desde Caminando Fronteras se han propuesto buscar a las víctimas mortales y desaparecidas, proporcionar apoyo a las familias en las búsquedas e identificaciones desde un prisma psicosocial, y reconstruir la memoria colectiva. Recuerdan que se han cuadruplicado el número de víctimas mortales en la frontera sur, y destacan que se podría revertir esta situación si hubiese voluntad política. Piden además que se habiliten teléfonos de emergencia destinados a proporcionar información de las tragedias a los familiares de las víctimas.

Pienso que los hechos denunciados por Caminando Fronteras son muy graves, y se debería actuar inmediatamente. Considero evidente que existe un interés político por ocultar esta situación. No obstante, ya va siendo hora de que se tomen medidas al respecto, encaminadas a identificar el número de personas que desaparecen en la “Necrofrontera” y evitar que esto siga ocurriendo. Tal como ha manifestado Caminando Fronteras, es necesario trabajar para identificar a las víctimas, siendo necesario coordinarse con los países de procedencia de los migrantes.

10 Asilo en Castellón de la Plana: procedimiento para solicitar el asilo

El primer paso a realizar es solicitar cita para la entrevista en la Comisaria Nacional de Policía de Castellón (calle Río Sella). El tiempo de espera actualmente es de unos cinco meses. Para solicitar la cita se deben de aportar tres fotos de carnet, empadronamiento y pasaporte. Pese a no ser obligatorio, para la entrevista se puede preparar en un pen drive un breve relato de los hechos con datos personales del interesado.

Momentos después comienza la entrevista, en la que el interesado deberá completar un formulario⁷¹ en el que deberá de incorporar datos personales e información

⁷⁰ Puede consultarse aquí: <https://caminandofronteras.files.wordpress.com/2019/06/vida-en-la-necrofrontera-interactivo.pdf>

⁷¹ Documento proporcionado por David Barrachina Gil, de Barrachina Consultores, Castellón. Adjunto el documento en el Anexo 1, p. 46.

relevante para el procedimiento. Además de los datos personales, el policía que realice la entrevista hará preguntas sobre el relato y los motivos que le han llevado a solicitar asilo en España. En este momento se podrán presentar los medios de prueba que el interesado estime pertinentes.

Al final de la entrevista se le tomarán las huellas dactilares y se le citará para dentro de un mes y un día para la admisión a trámite de la solicitud. El expediente se remitirá a la Oficina de Asilo y Refugio de Madrid, que será la encargada de resolver la solicitud.

Llegados al momento de la admisión a trámite tendrá que depositar el pasaporte y se le hará entrega de la tarjeta roja⁷² inicial, no autorizando a trabajar. A los 6 meses deberá renovar la tarjeta roja, autorizando este nuevo documento⁷³ a trabajar. Tendrá validez hasta la resolución del expediente.

10.1 Estado actual del asilo en Castellón de la plana y propuestas de mejora

En Castellón de la Plana no existe ningún protocolo en relación al derecho de asilo. Para elaborar el presente trabajo me he reunido con David Barrachina Gil de Barrachina Consultores, abogado de extranjería con amplia experiencia en lo que a derecho de asilo se refiere. En su opinión, existen varias problemáticas a abordar. Para empezar, existe un problema de selección. Considera necesario realizar un filtro entre las solicitudes para lograr que los casos más vulnerables tengan prioridad.

Existe además una sobrecarga de solicitudes de asilo, muchas de ellas poco fundamentadas. Considera que muchas personas solicitan el asilo para paralizar otros procedimientos, como el de expulsión, para poder solicitar más adelante el arraigo social⁷⁴.

Debido a la amplia dilatación de los plazos hasta la entrevista los solicitantes quedan desprotegidos, recibiendo la ayuda mínima que pueden proporcionarles las distintas ONG de la zona. Estas, por su parte, proporcionan toda la ayuda que pueden a las personas que solicitan o pretenden solicitar el asilo, no obstante, estas organizaciones suelen recomendar solicitar el asilo a cualquier inmigrante que esté en situación irregular.

⁷² Documento proporcionado por David Barrachina Gil, de Barrachina Consultores, Castellón. Adjunto el documento en el Anexo 2, p. 60.

⁷³ Documento proporcionado por David Barrachina Gil, de Barrachina Consultores, Castellón. Adjunto el documento en el Anexo 2, p. 61.

⁷⁴ El artículo 124.2 de la Ley Orgánica 4//2000, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, tras su reforma por Ley Orgánica 2/2009 dice lo siguiente: "Por arraigo social, podrán obtener una autorización los extranjeros que acrediten la permanencia continuada en España durante un periodo mínimo de tres años".

Destaca que, en los casos en los que no se puede identificar a la persona solicitante de asilo se deberá contactar con las autoridades pertinentes para conseguir identificar al interesado. En relación con esta problemática encontramos los sucesos acaecidos en Alemania, cuando se descubrió que algunos marroquíes se estaban haciendo pasar por sirios para llegar al país⁷⁵.

Para mejorar la situación actual, considero necesario crear un protocolo centrado sobre todo en aquellas personas en las que se aprecie mayor vulnerabilidad. Se debería de hacerse un filtro entre aquellas personas que pretenden solicitar el asilo para seleccionar los casos más sensibles. Sería muy importante que en este proceso colaborasen todas las instituciones y organismos interesados, como es el caso de las ONG de la zona, la Policía Nacional o los Servicios Sociales.

Sería prioritario proporcionarles alojamiento, así como integrarlos en una brigada de empleo creada especialmente para inmigrantes en situación de vulnerabilidad, con la duración que sea necesaria. En caso de no poder proporcionarles empleo debido a la falta de documentos que lo habiliten, podrían realizar trabajos en beneficio de la comunidad para ir cogiendo experiencia y confianza, al mismo tiempo que realizan cursos de formación.

Debido a las características de las personas a las que iría dirigido el protocolo, es importante proporcionarles asistencia psicológica y psiquiátrica, siendo imprescindible disponer de un personal perfectamente formado y capacitado para estos casos.

⁷⁵ Francisco Peregil, El País, 15 de febrero de 2016. Puede consultarse aquí: https://elpais.com/internacional/2016/02/12/actualidad/1455272411_933711.html

CONCLUSIONES

PRIMERA: La palabra asilo proviene del griego asylos, que significa “templo inviolable” o “sitio donde nadie puede ser molestado”. El derecho de asilo ya era reconocido por los pueblos nómadas, así como en la Antigua Grecia y en la Edad Media. Es tras la Segunda Guerra Mundial cuando se reconoce por medio del Derecho internacional.

SEGUNDA: En lo que respecta a la legislación española, está reconocido en la CE y en la Ley 12/2009. En España puede solicitarse el asilo en las dependencias habilitadas en los puestos fronterizos, en aeropuertos y puertos internacionales, también en los Centros de Internamiento de Extranjeros, en las comisarías de policía autorizadas, Oficinas de Extranjería y en las Oficinas de Asilo y Refugio.

TERCERA: En los últimos años Amnistía Internacional ha informado sobre actos de tortura en 141 países. Las personas con menos recursos económicos o pertenecientes a colectivos discriminados tienen un mayor riesgo de sufrir torturas y menos recursos para defenderse. También se considera que los niños, las minorías étnicas y religiosas o las personas que pertenecen a grupos de la oposición política tienen un riesgo mayor de padecerlas. Además, las mujeres suelen ser víctimas de tortura sexual, siendo utilizada como arma de guerra en países donde hay conflictos, como Colombia o Ruanda. Por último, podemos considerar como tortura la vulneración de los derechos sexuales y reproductivos, como la esterilización forzada o la negativa al aborto legal y seguro en determinados supuestos.

CUARTA: Dentro de los refugiados las mujeres son el colectivo más vulnerable. El principal motivo que lleva a una mujer a huir de su país es la violencia sexual. Al menos 1 de cada 5 mujeres refugiadas o desplazadas han sido víctimas de violencia sexual en sus países de origen según la ONU. La violación en algunos países está vinculada al matrimonio forzado, y existen países que absuelven a los autores de violaciones que estén casados o se casen posteriormente con la víctima. Según UNICEF, para el año 2030 el número de mujeres que se casarán de forma forzada siendo aún niñas será de 750 millones.

QUINTA: La vulnerabilidad de las mujeres las convierte en objeto de las mafias de la trata de personas. Se considera muy complicado ofrecer datos realistas sobre la trata, siendo necesario perfeccionar los métodos de recogida de información. Además, dependiendo del país las condiciones de acogida varían muchísimo. Existen países que no adaptan las condiciones a la situación específica de la víctima, no obstante, España si dota a las víctimas de trata alojamientos y atención específica adaptada a

sus necesidades. Podemos dividir a las víctimas de trata en cuatro grupos, dependiendo de su procedencia. Encontramos víctimas procedentes de países del Este, africanos, asiáticos y latinoamericanos.

SEXTA: Las mujeres también son objeto de violencia sexual durante la huida, al intentar traspasar una frontera o en los campos de acogida. A todo esto, le debemos sumar los problemas de carácter ginecológico a causa de sus necesidades especiales vinculadas a su aparato genital femenino. Pueden sufrir enfermedades de transmisión sexual, abortos, enfermedades derivadas de la falta de higiene como el tétanos neonatal o las enfermedades relacionadas con la infección del cordón umbilical. Es necesario mejorar la coordinación entre los distintos Gobiernos, Organizaciones internacionales y Organizaciones Humanitarias para paliar esta situación. Es necesario actualizar los programas de choque en el terreno, las ayudas alimenticias y las prestaciones sanitarias.

SÉPTIMA: Las personas LGBTI también son otro colectivo muy vulnerable. Son discriminados en mayor o menor medida dependiendo de la zona en la que se encuentren. Hay países que penan la homosexualidad incluso con pena de muerte. La violencia ejercida sobre las mujeres lesbianas procede por lo general de agentes estatales. Se puede manifestar en forma de violación correctiva, por medio de ex compañeros o esposos a modo de represalio, en forma de matrimonios forzados o de delitos perpetrados por miembros de la familia en nombre del honor. Los hombres gais por su parte son los principales solicitantes de asilo por motivos de orientación sexual, y disponen de mayor visibilidad. En cuanto a las personas trans, no se debe de confundir su identidad de género con su orientación sexual. Además, es posible que no siempre se comporten conforme al género con el que se identifiquen, pudiendo llegar a expresar su género solo en determinados concretos. Es posible también que no todas las personas trans decidan seguir un tratamiento médico. Es imprescindible crear mecanismos que otorguen seguridad, confianza y privacidad a las personas LGBTI en el proceso de asilo.

OCTAVA: En lo que respecta a la crisis de Siria, la mayor parte de los refugiados son mujeres y niños. La mayoría de los que han conseguido cruzar la frontera estarían residiendo en zonas urbanas o rurales en los países de destino y no en campamentos de refugiados. España por su parte ha incumplido la obligación de tramitar 19.449 solicitudes de asilo, llegando a ser condenada por el Tribunal Supremo por haber cubierto únicamente un 12,85% de las plazas asignadas.

NOVENA: Las caravanas de refugiados y migrantes en Centro América estaban compuestas en su mayoría por personas que requieren de una especial protección. La mayoría considera correr peligro en caso de regresar a sus países de origen. La mitad de ellos viajan en familia y gran parte dice huir de la violencia ejercida por las pandillas.

DÉCIMA: La labor de las ONG es fundamental en materia de migración tratando de cubrir los vacíos de los Estados. Open Arms se encuentra entre las primeras organizaciones que se desplazaron a Grecia para atender la llegada masiva de refugiados que cruzan el mediterráneo. Los primeros meses de 2016 las islas griegas fueron unas de las principales vías de entrada de los refugiados. Debido al acuerdo entre la Unión Europea y Turquía, los refugiados que llegaban a las islas griegas eran deportados a Turquía, reduciendo de ese modo las vías de entrada a Europa, generando a su vez rutas más largas y peligrosas que aumentaron el número de muertes.

UNDÉCIMA: En el año 2017 el número de solicitudes de protección internacional en España fue de 31.120, en el año 2018 de 54.065. En el año 2019, a 31 de mayo se han recibido 46.481, lo que supone un aumento. Este incremento está relacionado con los migrantes venezolanos, que encabezan la lista en las solicitudes. En el año 2018 se han concedido 575 estatutos de refugiado y 2.320 estatutos de protección subsidiaria, lo que supone un índice de aceptación del 24%.

DUODÉCIMA: España se ha convertido en una “Necrofrontera”. Según la ONG Caminando Fronteras, solo se recuperan el 25% de los cadáveres de los migrantes desaparecidos en los naufragios de las pateras con las que intentan llegar a Europa. Se han acreditado 1020 víctimas, entre las que habría 816 personas desaparecidas. Sería necesaria la elaboración de estadísticas oficiales.

DECIMOTERCERA: Debido a la gran dilatación en los plazos y la desprotección de las personas vulnerables en el proceso de asilo en Castellón de la Plana, considero necesario crear un protocolo centrado especialmente en los casos más sensibles. Se deben de establecer los mecanismos necesarios para realizar un filtro entre las solicitudes, otorgando prioridad a aquellas en las que se aprecia más riesgo. Es fundamental proporcionar a estas personas asistencia psicológica y psiquiátrica. También dotarles de alojamiento e integrarlos laboralmente para que se vayan integrando y cogiendo confianza.

BIBLIOGRAFÍA

8.1. Libros

- AA.VV., Guía sobre el derecho de asilo, ed. Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2005.
- DIEZ DE VELASCO VALLEJO, M.: Instituciones de derecho internacional público, ed. Tecnos, Madrid, 2009.
- DÍAZ LAFUENTE, J., Asilo y refugio por motivos de orientación e identidad de género, ed. Congreso de los Diputados, Madrid, 2016.
- FERNÁNDEZ SHÁNCHEZ, P.A., La revitalización de la protección de los refugiados, ed. Publicaciones de la Universidad de Huelva, 2002.
- KAHALE CARRILLO, D., Derecho de asilo frente a la violencia de género, ed. Universitaria Ramón Areces, 2010.
- KAHALE CARRILLO, D., El nuevo sistema de derecho de asilo y de la protección subsidiaria, ed. Andavira, 2017.
- LA ESPINA, E., MERINO I SANCHO, V., Limitando derechos: la regulación familiar y el asilo por violencia de género, ed. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Alcalá, Alcalá, 2012.
- LA ESPINA, E., SOLANES CORELLA, A., Políticas migratorias, asilo y derechos humanos, un cruce de perspectivas entre la Unión Europea y España, ed. Publicaciones de la Universidad de Valencia, Valencia, 2014.
- MERINO I SANCHO, V., Tratamiento jurídico de las demandas de asilo por violencia contra las mujeres en el ordenamiento jurídico español, ed. Civitas, Madrid, 2012.
- TRUJILLO HERRERA, R., La Unión Europea y el derecho de asilo, ed. Dykinson, Madrid, 2003.

8.2. Artículos de revista

- JAMES CANTOR, D., «The New Wave: Forced Displacement Caused by Organized Crime in Central America and Mexico», Refugee Survey Quarterly, Volume 33, Issue 3, 2014, pp. 34-68.

8.3. Páginas de interés

- Página de ACNUR
<http://www.acnur.org/>
- Página de CEAR, Comisión Española de Ayuda al Refugiado:
<http://www.cear.es/>

- Página de la Comisión Europea:
<https://eur-lex.europa.eu>
- Página del Consejo General del Poder Judicial:
http://www.poderjudicial.es/cgpi/es/Poder_Judicial
- Página de Open Arms:
<https://www.openarms.es/es>
- Página del Parlamento Europeo:
<http://www.europarl.europa.eu/>

ANEXO 1: FORMULARIO DE SOLICITUD DE ASILO EN ESPAÑA



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

SOLICITUD DE ASILO EN ESPAÑA

IMPORTANTE:

- 1.- Escribir con LETRA CLARA Y LEGIBLE, a ser posible con BOLÍGRAFO NEGRO.
- 2.- Si el solicitante no contesta alguna pregunta trazar una raya o indicarlo expresamente.
- 3.- En caso de que el solicitante proceda de un estado de la Unión Europea o bien tenga un visado o cualquier otro documento expedido por uno de dichos estados, deberá cumplimentarse también el cuestionario uniforme para la determinación del Estado responsable del estudio de la solicitud, según lo previsto en el CONVENIO DE DUBLÍN.
- 4.- REMITIR URGENTEMENTE, "VIA FAX" una vez cumplimentada a la Oficina de Asilo y Refugio, junto con la documentación pertinente.

A.- IDENTIFICACION DEL SOLICITANTE:

NOMBRE:

APELLIDO 1º:

APELLIDO 2º:

PAÍS:	Nacionalidad de origen:
*Especificar claramente el país	Nacionalidad actual:

PRESENTADA EN:	Marcar con una cruz el lugar de la presentación	
<input type="checkbox"/> Puesto Fronterizo	<input type="checkbox"/>	Jefatura Superior/Comisaría de policía
<input type="checkbox"/> Oficina de Extranjeros	<input type="checkbox"/>	Embajada
<input type="checkbox"/> Oficina de Asilo y Refugio	<input type="checkbox"/>	Centro de Internamiento de Extranjeros

A las XXX horas del día XXXX

Organismo/Centro:

Dirección

Fax nº:

Teléfono:



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

DILIGENCIA DE INFORMACIÓN DE DERECHOS Y DEBERES

DEPENDENCIA: Jefatura Superior de Policía de XXXX – B.P-Ext.Documentación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que siendo las XXX horas del día XXX de XXXX de XXXX de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5.4 de la Ley de Asilo 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del Derecho de Asilo y de la Condición de Refugiado, en su redacción dada por la Ley 9/194, de 19 de mayo, se procede a informar al ciudadano/a D/Dª XXXXXXXXXXXXXXXX de nacionalidad XXXXXXXXXXXX, de los derechos y deberes que, como solicitante de asilo y hasta tanto se haya decidido la admisión a trámite de su petición, le asisten y que consiste en:

- 1.- No ser rechazado, expulsado o devuelto, según el caso, hasta tanto se haya decidido sobre la admisión o inadmisión a trámite de la petición de asilo.
- 2.- Comunicar al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) la petición de asilo.
- 3.- Asistencia de abogado, que se proporcionará gratuitamente por el Estado Español cuando se carezca de recursos económicos suficientes.
- 4.- Asistencia de intérprete, en caso de no comprender el idioma español.
- 5.- Asistencia médico-sanitaria, en caso de necesidad.
- 6.- A la suspensión de cualquier proceso de extradición que afecta al interesado y se encuentre pendiente, así como la ejecución del mismo, mientras no recaiga resolución sobre la petición de asilo.

Así mismo, se procede a hacer saber al/la interesado/a los DEBERES que como solicitante de asilo le incumben, y que, fundamentalmente, consisten en:

- 1.- Colaborar plenamente con las autoridades españolas para la acreditación y comprobación de su identidad, así como de los hechos y alegaciones en que se base su solicitud.
- 2.- Informar a las autoridades españolas, a la mayor brevedad, sobre su residencia o cualquier cambio que en la misma se produzca, así como de quienes, en su caso, formen el núcleo familiar.

En el mismo acto firma el/la solicitante en prueba de que queda enterado/a del contenido de la presente diligencia.

En Bilbao, XX de XXXX de 200

El/la solicitante

El/la intérprete

El funcionario/a



PROCEEDING OF REQUESTED ASSISTANCES.

PROCEEDING: Let's be evident that the citizen M/Mr.XXXXXXXXXXX of nigerian nationality, provided his/her intent of requesting asylum in Spain, asks for the assistances quoted below be lent to him/her:

	YES	NO
Lawyer's assistance		
Translator's assistance		
Medical assistance		
Informative leaflet		

In case of lawyer assistance:

A) Chooosen lawyer..... ☐

--

B) Free assistance due to lack of economic means ☐

THE INTERESTED PART

THE OFFICIAL



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

B.- DATOS PERSONALES:

APELLIDO 1º:

NOMBRE:

APELLIDO 2º:

AUTOGRAFÍA: (Que el solicitante escriba su nombre de su puño y letra en la escritura de su

lengua materna: _____

Fecha de nacimiento: 22-08-84	Lugar:
-------------------------------	--------

País:	Nacionalidad de origen:
*Especificar claramente el país	Nacionalidad actual:

Sexo: Hombre () Mujer ()

Nombre completo del padre:

Nombre completo de la madre:

C.- SITUACIÓN FAMILIAR DEL SOLICITANTE:

(IMPORTANTE): Completar todos los datos del apartado, independientemente de que sus familiares y/o dependientes económicamente acompañen o no al solicitante en su viaje)

() Casado/a	() Soltero/a	() Viudo/a
() Convivencia	() Separado/a	() Divorciado/a



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

Número de hijos del solicitante: ()	Número de cónyuges del solicitante: ()
---	--

¿Documentación acreditativa del estado civil o situación de hecho?

() NO () SI

¿Cuál?

Nombre	Apellidos	Parentesco con el/la solicitante	Fecha y lugar de nacimiento	Nacionalidad actual	País de residencia y status legal
--------	-----------	----------------------------------	-----------------------------	---------------------	-----------------------------------

1.-

2.-

3.-

4.-

5.-

6.-

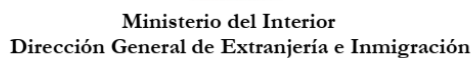
¿Hace extensiva su solicitud de asilo a algún familiar de los mencionados?

() NO () SI (En caso afirmativo, marcar un círculo en el número de familia, siempre y cuando se encuentre acompañando al/la solicitante y sea familiar en línea directa y “repetir para cada uno de ellos una solicitud de extensión familiar”, numerándolas al final del mismo).

Lengua materna del/la solicitante:

Otras: () NO () SI

¿Cuáles?:



() Analfabeto

() Estudios primarios

() Sin determinar

() Estudios Secundarios

() Diplomatura Universitaria

() Título Superior.Universitario

Profesión u ocupación del/la solicitante:

() Construcción	() Industria	() Sector FAO
() Servicios	() Sin profesión	*Sector FAO: Agricultura, ganadería, etc...

Calle: N°: Piso: Puerta:
 Ciudad: Provincia: Código Postal:
 Teléfono: () Telefax:

Calle: N°: Piso: Puerta:
 Ciudad: Provincia: Código Postal:
 Teléfono: () Telefax:

Calle: N°: Piso: Puerta:
 Ciudad: Provincia: Código Postal:
 Teléfono: () Telefax:



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

Última fecha de contacto con sus familiares:

¿DESEA AÑADIR ALGO MAS SOBRE SU SITUACIÓN FAMILIAR? () NO () SI

¿Observaciones?

D.- ESTADO DOCUMENTAL DEL/LA SOLICITANTE:

(Marcar y especificar lo que proceda a continuación):

DOCUMENTACIÓN COMPLETA	()	DOCUMENTACIÓN INCOMPLETA	()	SIN DOCUMENTAR	()
Pasaporte	()	D.N.I.	()		
Cartilla Marino	()	Carnet conducir	()		
Título de viaje	()	Carnet militar	()		
Salvoconducto	()	Carnet funcionario	()		
		Cartilla laboral	()		
		Cédula inscripción apátrida	()		
		Certificado carnet residencia	()		
		Certificado consular	()		
		Documento asilado	()		



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

		Documento campo refugiados	()	
		Documento residencia	()	
		Pasaporte interior (EX-URSS)	()	
		Tarjeta Seguridad Social	()	
		Otro	()	

<u>PASAPORTE:</u> Número: País expedición: Fecha expedición: Fecha caducidad:	<u>OBSERVACIONES:</u>
--	--

ENTRADA EN ESPAÑA:

País perseguidor:			Otro:		
Fecha entrada en España:			Lugar:		
Fecha salida de su país:			Entrada legal: () NO () SI		
Tipo frontera:	Aérea:	()	Marítima:	()	Terrestre ()



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

	Embajada:	()	Consulado:	()	Desconocida	()
--	-----------	----------	------------	----------	-------------	----------

E.- ITINERARIO RECORRIDO: (IMPORTANTE: Si la petición se formula en Embajada cumplimentar solamente el punto 2 de este apartado).

1.- Itinerario recorrido desde el país de origen hasta su llegada a España:

Lugar de salida de su país:

Transporte empleado:

Motivo de salida:

PAISES DE TRÁNSITO ANTES DE LLEGAR A ESPAÑA:

A) País:

Duración de la estancia:

Motivo de salida:

Fecha y lugar de entrada:

Fecha y lugar de salida:

Transporte empleado:

B) País:

Duración de la estancia:

Motivo de salida:

Fecha y lugar de entrada:

Fecha y lugar de salida:

Transporte empleado:

C) País:

Duración de la estancia:

Motivo de salida:

Fecha y lugar de entrada:

Fecha y lugar de salida:

Transporte empleado:



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

D) País:

Duración de la estancia:

Motivo de salida:

Fecha y lugar de entrada:

Fecha y lugar de salida:

Transporte empleado:

2.- Otros viajes y estancias en el extranjero realizados con anterioridad a último desplazamiento. (Indicar países y fecha de entrada y salida de su país de origen):

F.- SOLICITUDES ANTERIORES:

¿Ha solicitado antes Asilo o Refugio en España o en otro país?

() NO

() SI

¿Fecha solicitud?:

País:

¿Organismo?

Decisión que se tomó:

Fecha de la decisión:

¿Tiene alguna documentación sobre esta solicitud?: () NO () SI

¿Cuál?

**G.- DATOS SOBRE PERTENENCIA A GRUPOS ÉTNICOS,
PARTIDOS POLÍTICOS U OTRO TIPO DE ORGANIZACIÓN:**

¿Pertenece Vd. o ha pertenecido a algún grupo étnico; partido político u otro tipo de organización?

() NO

() SI



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

¿Cuál? (IMPORTANTE): Indicar siglas y nombre completo:

Tipo:

Étnico:	()	Político:	()	Social:	()
Nacionalista:	()	Religioso:	()		

Característica o ideología:

Ubicación:

Nombre de los dirigentes o líderes principales:

Cargos y/o responsabilidades que tiene o ha tenido:

¿Aporta el/la solicitante alguna documentación en apoyo a sus declaraciones?

() NO () SI

Descripción de la misma:

En caso negativo, razones por las que no la aporta:

¿Podría aportarla en futuro? () NO () SI

H.- OTROS DATOS DE INTERÉS:

Intenciones respecto a su estancia en España:

¿Tiene intención futura de retornar a su país?: () NO () SI

Motivos:



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

¿Desea continuar viaje?: () NO () SI

Motivos:

I.- DATOS SOBRE LA PERSECUCIÓN SUFRIDA: (IMPORTANTE:

Cumplimentar atendiendo a la cronología de los acontecimientos y con el mayor detalle posible):

Motivos en los cuales fundamenta su petición:

El Solicitante

El traductor

El Funcionario



Ministerio del Interior
Dirección General de Extranjería e Inmigración

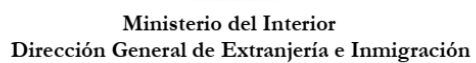
J.- MOTIVOS DE ENTRADA EN ESPAÑA:

DECLARACIÓN FIRMADA DEL/A SOLICITANTE:

Declaro que toda la información por mi expresada y recogida en esta solicitud de asilo en España es cierta y veraz. Y para que conste a todos los efectos, firmo la presente declaración.

En Bilbao, a

Firma del/la solicitante:



Idioma/s empleado/s en la entrevista:

Nombre del traductor o intérprete:

Domicilio:

Teléfono:

Organización:

Teléfono:

Declaro que he traducido completa y fielmente las preguntas y las respuestas contenidas en esta solicitud de asilo así como los documentos anexos a ella, y que el solicitante ha asegurado comprender los contenidos.

En Bilbao, a

Firma del/la traductor/a o intérprete:

ANEXO 2: TARJETA ROJA Y RESGUARDO DE PRESENTACIÓN DE SOLICITUD DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL

TARJETA ROJA

NIE [REDACTED]

Nombre [REDACTED]

1.º Apellido [REDACTED]

2.º Apellido [REDACTED]

Fecha de nacimiento [REDACTED]

Lugar [REDACTED]

Nación [REDACTED]

Nacionalidad actual [REDACTED]

Domicilio en [REDACTED]

ci [REDACTED]

CADUCIDAD 12/08/2018

Firma del titular [REDACTED]

Nº [REDACTED]

EXP. N.º [REDACTED]

COMISARIA DE CASTELLÓN DE LA PLANA

CASTELLÓN 12 FEBRERO 2018

El Comisario General de Extranjería y Fronteras

COMISARIA PRINCIPAL, JEFA PROV.

Fdo. M^a Concepción de Vega Camarero

ESTE DOCUMENTO NO ES VÁLIDO PARA EL CRUCE DE FRONTERAS (THIS DOCUMENT IS NOT VALID FOR CROSS BORDER) AUTORIZA A TRABAJAR

ADVERTENCIAS

- Este documento, que no supone la concesión de protección internacional, garantiza la "no devolución" de su titular hasta que se haya resuelto la solicitud.
- El titular deberá personarse, con la periodicidad que se indique, ante la dependencia policial expedidora y comunicar de forma inmediata cualquier cambio de domicilio que realice. La no comparecencia en el plazo indicado, así como no atender las comunicaciones que se dirijan a su domicilio dará lugar al archivo de la solicitud.
- Cesará la validez del documento si antes de finalizar su vigencia se produce la resolución de la solicitud de protección internacional.
- Este documento carece de validez para el cruce de fronteras (Reglamento CE 562/2006, Código de Fronteras Schengen y Acuerdo de adhesión de España al acervo Schengen).

ESPAÑA

MINISTERIO DEL INTERIOR

DOCUMENTO ACREDITATIVO DE LA CONDICIÓN DE SOLICITANTE, EN TRAMITACIÓN, DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL (Art. 18.1.a) Ley 12/2009)

Imprenta C.N.P. IM-DOC EX-148 Bis

RESGUARDO DE PRESENTACIÓN DE SOLICITUD DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL



MINISTERIO
DEL INTERIOR

Nº EXPEDIENTE O.A.R.: 191205300010



DIRECCION GENERAL
DE LA POLICIA

RESGUARDO DE PRESENTACIÓN DE SOLICITUD DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL

(Art 18.1 a) Ley 12/2009)

NIE: [REDACTED]

Nombre: [REDACTED]

Apellidos: [REDACTED]

Hijo de: [REDACTED]

Fecha de nacimiento: [REDACTED]

País nac.: [REDACTED]

Nacionalidad: [REDACTED]

Sexo.: MASCULINO

Nº de pasaporte: [REDACTED]

F. Exp.: 18/05/2018

F. Cad.: 17/05/2028

Dirección: [REDACTED]

Localidad: [REDACTED]

Teléfono: [REDACTED]

Nº EXPEDIENTE O.A.R.: [REDACTED]

VALIDEZ hasta: 30/06/2019

01/07/2019



Expedido en CASTELLON, a 30 de Mayo de 2019



ADVERTENCIAS

- A la fecha de su caducidad el titular deberá comparecer ante la dependencia que lo expidió. En caso de incomparecencia o de no atender las comunicaciones que se le efectúen en su domicilio se procederá al archivo de la solicitud.
- Este documento garantiza la "no devolución" de su titular.
- Este documento carece de validez para el cruce de fronteras (Reglamento CE 399/2016, Código de Fronteras Schengen y Acuerdo de adhesión de España al acervo Schengen)